



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



Prot. 6345/2025

Trasmessa tramite procedura ConTe
Magistrato Istruttore: dott. Andrea Carapellucci

Volpiano 14 marzo 2025

Spettabile

CORTE DEI CONTI Sezione Regionale di
Controllo per il Piemonte

OGGETTO: Riscontro alla richiesta istruttoria alla relazione sul rendiconto 2023, protocollo CORTE DEI CONTI-SEZ_CON_PIE_SCPiE – 001533 del 05/03/2025

A riscontro della richiesta istruttoria in oggetto si forniscono qui di seguito i chiarimenti/aggiornamenti richiesti.

1. Riscossione delle entrate proprie

In ordine alle ragioni delle contenute percentuali di riscossione delle entrate proprie, relativamente al titolo I le risorse che maggiormente danno origine al fenomeno sono, oltre alla Tari, anche i proventi derivanti dalla lotta all'evasione di IMU/TASI come si può evincere dal prospetto che segue:

Cap.	Art.	Descrizione	Codice	Residui Attivi al 1/1/2023 (RS)	Riscossioni in C/Residui (RR)	Riaccertamenti Residui (R)	Residui Attivi da Esercizi Prec. (EF)	Accertamenti (A)	Riscossioni in C/Competenza (R)	Residui Attivi da Eserc. di Comp. (E)
15	99	QUOTA DEL 5 PER MILLE DELL'I.R.P.E.F. A FAVORE DEL COMUNE	1.0104	0,00	0,00	0,00	0,00	5.144,38	5.144,38	0,00
31	99	RECUPERO LOTTA ALL'EVASIONE - ICI	1.0101	30,88	30,88	0,00	0,00	1.598,56	1.567,71	30,85
35	99	ADDITIONALE COMUNALE IRPEF	1.0101	306.729,47	306.729,47	0,00	0,00	1.604.580,79	1.472.684,51	131.896,28
40	99	IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (ART.13 D.L.201/11 CONV IN L 214/11)	1.0101	258.045,68	258.045,68	0,00	0,00	3.412.513,48	3.325.374,79	87.138,69
42	99	RECUPERO LOTTA ALL'EVASIONE - IMU	1.0101	1.408.535,26	107.134,55	-433.904,68	867.496,03	443.413,74	96.913,10	346.500,64
115	99	RECUPERO LOTTA ALL'EVASIONE - TARI	1.0101	92.953,02	35.914,53	0,00	57.038,49	65.030,45	13.941,87	51.088,58
120	99	TASSA SUI RIFIUTI - TARI (ART. 1 COMMA 641 L 27/12/2013 N. 147)	1.0101	1.578.302,62	314.163,11	-267.125,40	997.014,11	3.214.623,87	2.549.762,91	664.860,96
125	99	TARIFFA IGIENE AMBIENTALE ANNUALITA' PREGRESSE (2005 - 2012) GESTITE DAL CONSORZIO DI BACINO 16	1.0101	3.204,29	3.204,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
131	99	Tributo per servizi indivisibili TASI- art.1 commi 639 e 669-679 L.27.12.2013, n.ro 147	1.0101	3.836,08	3.836,08	0,00	0,00	13.989,86	12.866,02	1.123,84
160	10	FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE (ART. 1 COMMA 380 L 24.12.2012 N. 228) RISORSE AGGIUNTIVE SERVIZI SOCIALI (L.E.P.)	1.0301	0,00	0,00	0,00	0,00	46.008,24	46.008,24	0,00
160	20	FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE (ART. 1 COMMA 380 L 24.12.2012 N. 228) RISORSE AGGIUNTIVE TRASPORTO SCOLASTICO DISABILI (L.E.P.)	1.0301	0,00	0,00	0,00	0,00	3.478,74	3.478,74	0,00
160	99	FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE (ART. 1 COMMA 380 L 24.12.2012 N. 228)	1.0301	0,00	0,00	0,00	0,00	1.279.076,99	1.279.076,99	0,00
				3.651.637,30	1.029.058,59	-701.030,08	1.921.548,63	10.089.459,10	8.806.819,26	1.282.639,84

Posto che per tali tipologie di entrata nel rendiconto 2023 risultano le seguenti quote di F.C.D.E.

Codice	Cap.	Art.	Descrizione	Residui rimasti	QUOTA ACCANTONATA
10101	42	99	RECUPERO LOTTA ALL'EVASIONE - IMU	1.213.996,67	1.123.068,32
10101	115	99	RECUPERO LOTTA ALL'EVASIONE - TARI	108.127,07	84.728,37
10101	120	99	TASSA SUI RIFIUTI - TARI (ART. 1 COMMA 641 L 27/12/2013 N. 147)	1.661.875,07	1.331.161,93

Le misure intraprese per tendere a migliorare tale trend sono le seguenti:

- in ordine alla lotta all'evasione IMU/TASI l'Ente, anche compatibilmente con quanto disposto dall'articolo 68 del D.l. 18/2020 che nel periodo della pandemia da Covid 19 ha di fatto sospeso i termini



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



della riscossione coattiva, ha avviato tempestivamente tale fase, ad esempio per quanto riguarda gli atti di accertamento emessi nel corso del 2023 e primi mesi del 2024 la stessa è stata avviata nel mese di settembre 2024 (det 1417 20/09/2024)

- in ordine alla TARI il gestore di tale tassa, Consorzio di Area Vasta CB16, ha comunicato di aver provveduto nel corso dell'esercizio 2024 alla postalizzazione degli avvisi per omesso pagamento sino all'annualità 2023 compresa.

Relativamente al titolo III, mentre le risorse della tipologia 100 denotano una percentuale di riscossione di oltre l'81% relativamente ai residui e dell'87% relativamente alla competenza,

la risorsa che maggiormente dà origine al fenomeno è sicuramente quella relativa ai proventi del codice della strada, ricompresa nella tipologia 200

Cap.	Art.	Descrizione	Codice	Residui Attivi al 1/1/2023 (RS)	Riscossioni in C/Residui (RR)	Riaccertamenti Residui (R)	Residui Attivi da Esercizi Prec. (EP)	Accertamenti (A)	Riscossioni in C/Competenza (RC)	Residui Attivi da Eserc. di Comp. (EC)
450	99	RISORSE FINALIZZATE CODICE DELLA STRADA POLIZIA MUNICIPALE	3.0200	1.660.288,42	191.930,22	-569.302,45	899.055,75	283.526,62	137.720,24	145.806,38

Posto che per tale tipologia di entrata nel rendiconto 2023 risulta la seguente quota di F.C.D.E

Codice	Cap.	Art.	Descrizione	Residui rimasti	QUOTA ACCANTONATA
30200	450	99	RISORSE FINALIZZATE CODICE DELLA STRADA POLIZIA MUNICIPALE	1.044.862,13	926.061,31

Anche per queste tipologie di risorse le misure intraprese per tendere a migliorare il trend degli incassi sono legate all'avvio sempre più tempestiva della riscossione coattiva.

Relativamente ai residui prossimi alla scadenza quinquennale riportati nel questionario al Rendiconto 2023, posto che per gli stessi sono ancora in corso le attività di riscossione coattiva si anticipa che i residui ultra quinquennali sono stati oggetto di stralcio nel corso delle attività di riaccertamento ordinario dei residui propedeutico all'approvazione del rendiconto 2024.

2. Altri fondi accantonati nel risultato di amministrazione

Come emerge dal prospetto che segue l'ente non detiene partecipazioni in società in perdita nel periodo considerato, al di fuori di ASM S.p.a. in liquidazione

RAGIONE SOCIALE	MISURA DELLA PARTECIPAZIONE	RISULTATI DI BILANCIO ULTIMI TRE ESERCIZI		
		2020	2021	2022
*A.S.M. AZIENDA MULTISERVIZI S.p.a. in liquidazione	0,021%	€ 619.878,00	€ -1.339.033,00	€ -311.273,00
T.R.M. S.p.a.	0,04112%	€ 20.015.367,00	€ 48.116.495,00	€ 94.023.888,00
S.E.T.A. S.p.a.	3,83%	€ 1.998.832,00	€ 1.426.025,00	€ 596.414,00
SOCIETA METROPOLITANA ACQUE TORINO S.p.a.	0,00024%	€ 23.757.505,00	€ 33.988.280,00	€ 43.363.814,00
SAT S.c..r.l.	2,47%	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Il motivo del mancato accantonamento discende da quanto disposto dall'articolo 21 comma 1, D.Lgs 175/2016 che recita: ".....L'importo accantonato è reso disponibile in misura proporzionale alla quota di partecipazione nel caso in cui l'ente partecipante ripiani la perdita di esercizio o dismetta la partecipazione o il soggetto partecipato sia posto in liquidazione.....".



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



3. Stato liquidazione ASM S.p.a. e rapporto con GM MILANO S.c.r.l.

Nei primi anni 2000 ASM S.p.a. ha svolto l'attività di gestione calore per questo ente, non risultano attività svolte dalla società ASM S.p.a. ormai dal 2011; non risulta che GM MILANO S.c.r.l. abbia mai svolto attività per questo Ente;

Posto che al momento non si ravvisa la necessità di detenere partecipazioni in entrambe le società, una volta che la procedura di concordato con ASM sarà conclusa **non è intenzione di quest'Amministrazione di conservare il rapporto diretto con G.M. MILANO S.c.r.l.**

4. Questionario sul sistema dei controlli interni nei comuni con più di 15.000 abitanti

Il Decreto del Presidente della Repubblica 20 gennaio 2023 ad oggetto: "Determinazione della popolazione legale della Repubblica in base al censimento permanente della popolazione e delle abitazioni" ha sancito che la popolazione residente presso il Comune di Volpiano censita al 31.12.2021 è di 15.199 abitanti;

Ciò ha reso necessario strutturare un processo complesso e articolato di revisione dei controlli interni previsti dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, accompagnato da idonea formazione;

Nel corso delle annualità 2023 e 2024 si è pertanto intrapreso un percorso che ha prodotto:

- l'approvazione dell'aggiornamento del regolamento dei controlli interni (delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 24/06/2024)
- l'approvazione del referto del controllo strategico anno 2023, ai sensi dell'art. 147-ter del D. Lgs. del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. (delibera del Giunta Comunale n. 91 del 29/07/2024)
- l'approvazione del referto del controllo strategico 1° Semestre anno 2024, ai sensi dell'art. 147-ter del D. Lgs. del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. (delibera del Giunta Comunale n. 117 del 10/10/2024)
- l'affidamento del Controllo di Gestione attraverso l'utilizzo di un applicativo informatico integrato con il controllo strategico ed il piano della performance, le operazioni di refertazione del 2024 sono in corso.

Per quanto attiene al controllo sulle società partecipate:

Nel corso del 2023, pur non avendo assegnato alle stesse obiettivi specifici, le cinque società partecipate, sono state invitate a presentare una relazione al fine del monitoraggio: del Controllo giuridico – contabile e del Controllo sulla qualità dei servizi; contestualmente è stato monitorato il risultato d'esercizio di tali società.

Pertanto il report di controllo si sostanzia come di seguito:

SOCIETA PARTECIPATA	A.SM. S.p.a.	SETA S.p.a.	T.R.M. S.p.a.	SAT S.c.r.l.	SMAT S.p.a.
Percentuale partecipazione	0,021%	3,83%	0,04112%	2,47%	0,00024%
Report di monitoraggio Controllo giuridico e sulla qualità dei servizi	NO	SI	SI	NO	NO
Risultato d'esercizio 2021	€ -1.339.033,00	€ 1.426.025,00	€ 48.116.495,00	€ 0,00	€ 33.988.280,00
Risultato d'esercizio 2022	€ -311.273,00	€ 596.414,00	€ 94.023.888,00	€ 0,00	€ 43.363.814,00
Risultato d'esercizio 2023	€ 252.422,00	€ 323.012,00	€ 38.677.627,00	€ 0,00	€ 41.291.066,00

Nel corso del 2024, a seguito del processo di revisione dei controlli interni, la Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione 2024/26 è stata aggiornata con l'inserimento di obiettivi specifici per gli Organismi Partecipati su cui l'Ente esercita il controllo, (delibera del Consiglio Comunale n. 45 del 21/10/2024) e conseguente inviato agli organismi partecipati .

Per quanto attiene al controllo sulla qualità dei servizi:

Nell'anno 2023 il controllo sulla qualità dei servizi è stato effettuato su due servizi rivolti ai cittadini:

- servizio di pre e post scuola alla scuola Primaria Ghirotti, alla scuola primaria Guglielmo da Volpiano e alla scuola dell'infanzia Arcobaleno con un questionario cui hanno risposto complessivamente 35 nuclei familiari e i cui esiti risultano **in allegato**



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



- servizio asilo nido comunale "Il Giardino dei Piccoli" con un questionario cui hanno risposto n. 17 nuclei familiari e i cui esiti risultano **in allegato**

Infine, pur se il nuovo regolamento sui controlli interni approvato nel 2024 prevede l'istituzione di un apposito ufficio dei controlli interni, al momento tale struttura non è ancora stata individuata e formalizzata; Tale ritardo va contestualizzato nella situazione dell'ente in ordine alla situazione del personale; Innanzitutto la dotazione organica del Comune è storicamente ampiamente sottodotata rispetto al rapporto medio tra dipendenti e abitanti per i comuni in fascia demografica tra 10.000 e 19.999 abitanti individuato dal Ministero dell'Interno con DM. del 8 novembre 2020, pari ad 1 dipendente ogni 166 abitanti; il Comune di Volpiano che potenzialmente avrebbe potuto avere in servizio circa 92 dipendenti, al 31.12.2023 aveva in servizio 59 dipendenti di cui 6 part time.

A ciò si aggiunge nell'ultimo triennio un fenomeno di elevato turn over non solo per la sostituzione di dipendenti per quiescenza ma anche per un significativo numero di dimissioni volontarie, legato al trasferimento in altri enti locali a seguito di concorso; ciò comporta un'estrema difficoltà nella strutturazione di gruppi di lavoro stabili e adeguatamente formati con cui costruire un funzionigramma in grado di gestire il sistema dei controlli interni.

Si sta lavorando per giungere all'individuazione e formalizzazione di tale struttura.

5. Spesa per incarichi per studi, ricerche e consulenze e spesa per patrocini legali

Si trasmettono i seguenti allegati contenenti le copie delle determine di impegno e dei mandati di pagamento suddivise per codifica:

1. CODIFICA 1.03.02.11.006 Patrocinio legale
2. CODIFICA 2.02.03.05.001 Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti
3. CODIFICA 1.03.02.11.009 Prestazioni tecnico-scientifiche a fini di ricerca
4. CODIFICA 1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.
5. CODIFICA 1.03.02.99.999 Altri servizi diversi
6. CODIFICA 1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi
7. CODIFICA 1.03.02.15.999 Altre spese per contratti di servizio pubblico

In merito all'utilizzo delle codifiche generiche verrà posta maggiore attenzione a tali tipologie, analizzando più compiutamente la tipologia di spesa, per giungere ad un eventuale aggiornamento.

Si trasmette il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi aggiornato con delibera di Giunta Comunale n.ro 13 del 29/01/2024 che contiene al suo interno la disciplina degli incarichi di collaborazione autonoma (CAPO VIII: Rapporti di collaborazione autonoma).

Posto che gli importi indicati fanno riferimento ai pagamenti avvenuti, le ragioni dell'incremento della spesa nel 2023 rispetto al 2022 sono da ricondurre alla conclusione delle singole procedure.

A disposizione per ulteriori chiarimenti, si porgono distinti saluti.

IL SINDACO
Giovanni Panichelli
Firmato digitalmente

PER L'ORGANO DI REVISIONE
La Presidente
Paola CAPRETTI
Firmato digitalmente