



**COMUNE DI VOLPIANO**



**BILANCIO DI MANDATO**

**2001 - 2006**

## INDICE

- ❖ PRESENTAZIONE DEL SINDACO
- ❖ CAPITOLO I – DATI GENERALI DEL COMUNE
  - Premessa
  - Indicatori demografici e territoriali
  - Quadro generale di riferimento
  - Alcuni indicatori anagrafici del Comune
  - Andamento saldo della popolazione
  - Sviluppo demografico
- ❖ CAPITOLO II – APPARATO DELL'ENTE
  - Le istituzioni del Comune
  - Composizione della Giunta Comunale
  - Composizione del Consiglio Comunale
  - Commissioni Consiglieri
  - Personale
  - Articolazione dei settori
- ❖ CAPITOLO III – GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE
- ❖
  - Le entrate
  - Le spese
  - Alcuni indicatori finanziari
- ❖ CAPITOLO IV – I PORTATORI DI INTERESSE
  - Gli obiettivi
  - I valori
  - Gli stakeholders      Famiglie (Età evolutiva, Stranieri, Disagio sociale)  
                                    Giovani  
                                    Anziani  
                                    Associazioni  
                                    Imprenditori
  - La gestione del servizio raccolta e smaltimento rifiuti
  - La comunicazione con i cittadini
- ❖ CAPITOLO V – LE OPERE PUBBLICHE NEL QUINQUENNIO DI MANDATO
- ❖ CAPITOLO VI – CONFRONTO CON IL PROGRAMMA AMMINISTRATIVO



# IL BILANCIO DI MANDATO 2001/2006

del Comune di VOLPIANO

*Cara cittadina, caro cittadino.*

Attraverso questo lavoro, l'Amministrazione Comunale che mi onoro di guidare, ha cercato di realizzare uno strumento che permettesse di leggere le cifre del Bilancio contabile secondo il punto di vista dei cittadini, cioè misurando i benefici e i vantaggi acquisiti da ogni gruppo sociale.

Non si tratta di un adempimento prescritto dalla legge, bensì di una scelta autonoma di trasparenza che pochi comuni in tutta Italia hanno finora ritenuto di fare.

Questo lavoro è un mezzo di comunicazione, chiaro e diretto, delle attività svolte e dei risultati conseguiti dal Comune di Volpiano, in grado di evidenziare non solo le risorse contabili disponibili in bilancio, ma anche quelle convogliate sul territorio e non registrabili dalla semplice contabilità finanziaria.

Il BILANCIO DI MANDATO è, in altre parole, uno strumento volontario con cui l'Amministrazione comunale di Volpiano ha deciso di "RENDICONTARE" (rendere conto), in modo nuovo e trasparente, la propria responsabilità sociale nei confronti dei cittadini.

Il BILANCIO DI MANDATO documenta:

- *quale e quanto è stata la creazione di "valore" per i cittadini e il territorio in questi ultimi cinque anni;*
- *la crescente autonomia delle risorse e dell'organizzazione funzionale dell'Ente;*  
*la capacità attrattiva complessiva di risorse del Comune di Volpiano;*  
*gli investimenti che possono realisticamente essere previsti per il futuro;*

Gli "**obiettivi**" che ci siamo promessi di raggiungere realizzando il BILANCIO DI MANDATO possono essere così riassunti:

- Creare uno strumento che fosse integrativo al bilancio, in grado di consentire una lettura d'ampio respiro (il confronto dei dati di un quinquennio);
- Creare un avanzato tipo di relazione tra Amministrazione e cittadino, relazione che fosse in grado di alzare concretamente il livello della trasparenza amministrativa;
- Dare la possibilità concreta alla "comunità" amministrata di poter leggere e valutare i dati forniti sulla base delle ricadute prodotte;
- Elaborare uno strumento d'analisi, utile poi ai fini dell'ottimizzazione delle linee guida di mandato.

Il BILANCIO DI MANDATO è, alla fine, un vero e proprio strumento di legittimazione, giacché rende permeabile al giudizio dei cittadini l'attività politico - amministrativa svolta dalla Giunta Comunale, esso, infatti, riesce, meglio di qualsiasi altro modello comunicativo, a fornire una visione completa della cultura e dei valori dell'organizzazione, delle attività, degli interventi eseguiti, degli investimenti attuati dal Comune di Volpiano nei cinque anni di mandato che vanno dal 2001 al 2006.

Strutturalmente abbiamo immaginato questo lavoro come un confronto tra un punto di partenza e un punto d'arrivo e la nostra attenzione si è concentrata su quattro elementi fondamentali:

**LA DESCRIZIONE DELL'AMBIENTE ESTERNO** (territorio comunale): quest'aspetto è stato rilevato attraverso "indicatori socio-economici" .

**LA DESCRIZIONE DELL'AMBIENTE INTERNO:** quest'aspetto, che riguarda ciò che è cambiato nei servizi e nelle prestazioni erogate dall'ente.

**COME È STATO REALIZZATO IL PROGRAMMA INIZIALE:** quest'aspetto è rilevato attraverso l'analisi delle azioni compiute dall'amministrazione.

**CIÒ CHE RIMANE DA FARE:** la completezza dell'amministrazione si misura anche dalla sua capacità di avere posto le basi degli obiettivi amministrativi del domani. Il Bilancio di Mandato indica così anche il futuro, anticipando, attraverso l'analisi dei bisogni del territorio, il programma di mandato.

Ritengo sia doveroso per un'Amministrazione comunale giunta alla fine del mandato, spiegare ai cittadini in che modo e in che quantità ha utilizzato le risorse pubbliche.

Almeno per quanto mi riguarda, ho inteso come personale dovere, il "render conto", ai miei principali, se non proprio soli interlocutori, delle scelte fatte, delle attività e dei risultati di cui, con i miei collaboratori, sono stato autore e, eventualmente, responsabile primo.

Ing. Francesco GOIA  
Sindaco di VOLPIANO



## DATI GENERALI DEL COMUNE

### Premessa

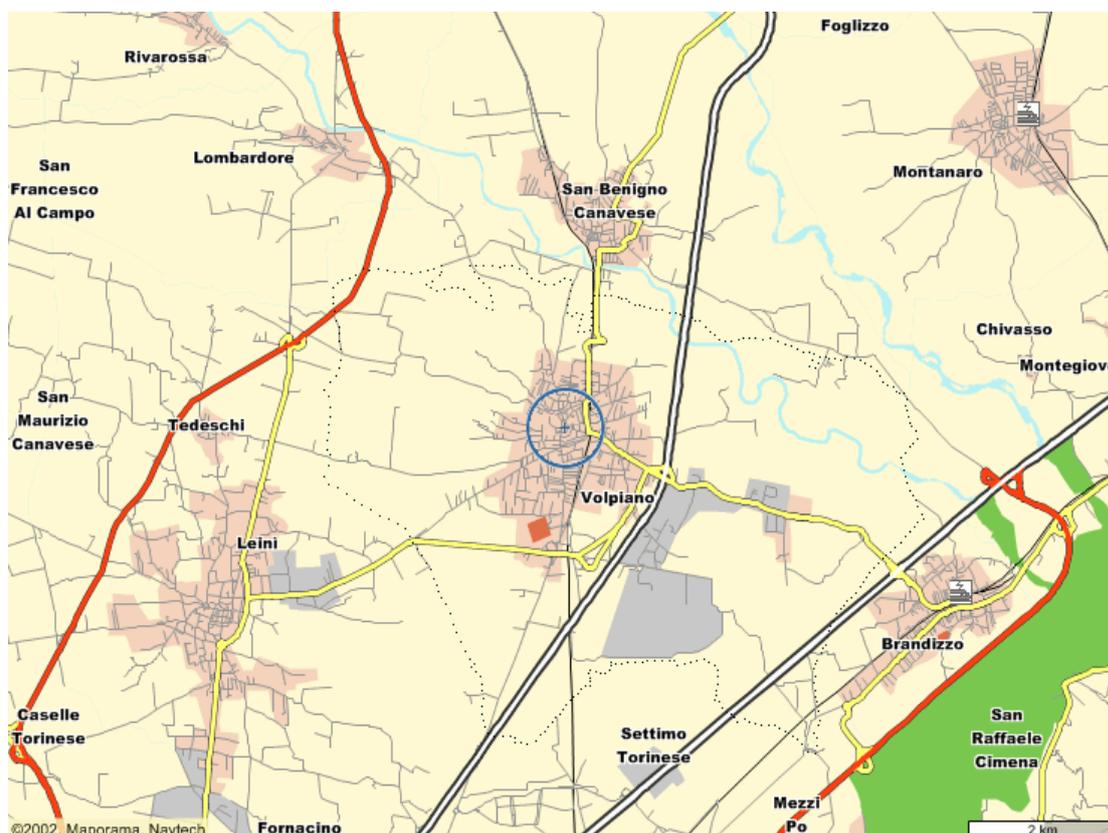
Situato a circa 17 Km a nord est di Torino, il Comune di Volpiano si trova nella zona del basso Canavese e presenta una morfologia prevalentemente pianeggiante, mentre a nord ovest si sviluppa la zona collinare denominata "Vauda".

Il Comune comprende, oltre al capoluogo, la frazione di Cascine Malone.

Il territorio è attraversato dai torrenti: Malone e Bendola e dai rii Ritano e San Giovanni.

Il paese deve il suo nome alla selva Vulpia o Vulpiana, l'originario centro risalente al 500 d.C, situato nell'area del castello, ai piedi della Vauda.

### Indicatori demografici e territoriali



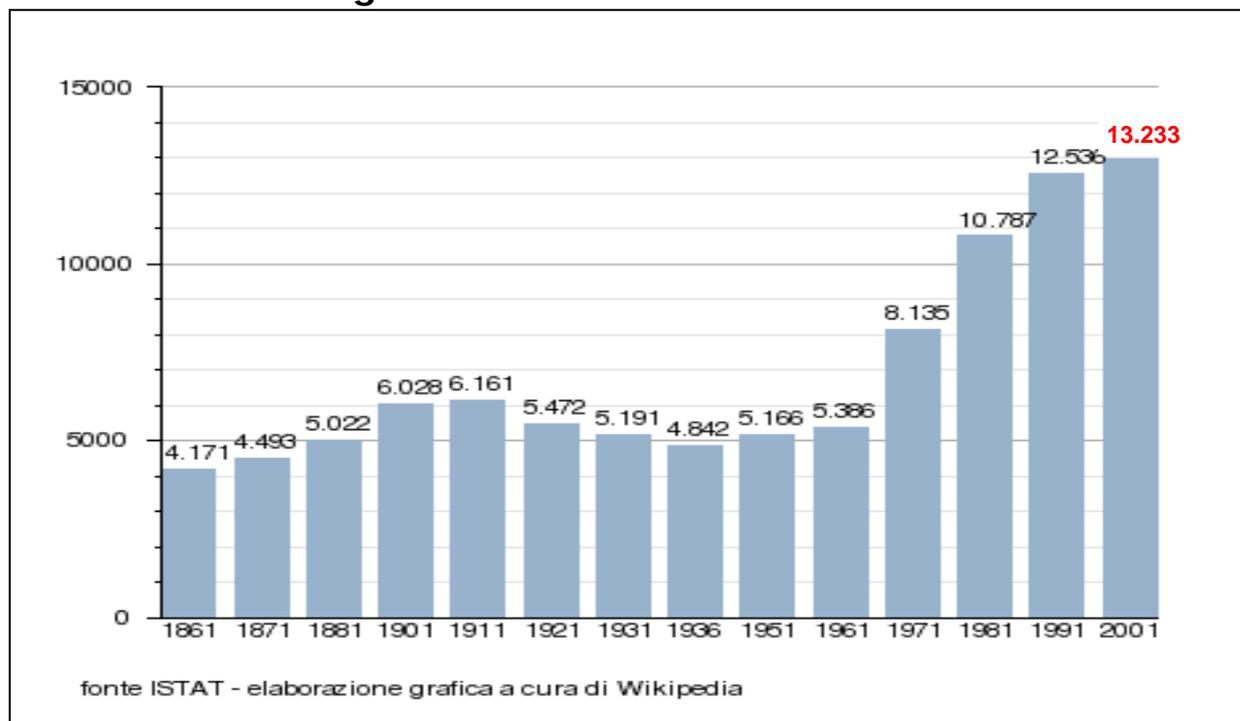
<b>Indicatori Territoriali</b>	
Altitudine media (metri)	214
Superficie territoriale (Kmq)	32,42
Densità demografica (Abitanti/Kmq)	422
Abitanti (variazioni 1991/2001)	+ 697
Abitanti 2005	14.020

## Il quadro generale di riferimento

Il contesto sociale del comune è caratterizzato da alcuni fenomeni tipici all'area dell'hinterland metropolitano torinese: la progressiva integrazione di un flusso migratorio dalle regioni del sud, esauritosi alla metà degli anni '70, ha lasciato tuttavia spazi migratori sostituiti dal recente afflusso di stranieri prevalentemente del nord Africa e da paesi dell'est europeo, il cui processo integrativo è in via di sviluppo; l'invecchiamento della popolazione ed il calo demografico autoctono; la chiusura o il ridimensionamento progressivo dei grandi impianti industriali; la progressiva terziarizzazione con l'installazione di complessi distributivi di grandi dimensioni ed il decentramento di aziende e servizi.

Dal punto di vista sociale e culturale tali dinamiche contribuiscono ad un mutamento di identità sempre più rapido che, nel breve volgere di pochi anni, ha prima disgregato il tessuto rurale-artigiano e poi, superata l'identificazione forte del sociale con i luoghi di produzione, lascia il posto a rappresentazioni sociali più tendenti all'omologazione dei consumi, che forniscono una identità molto più precisa e leggibile che non le competenze o il ruolo economico o sociale. Il livello di istruzione resta mediamente basso, mentre il fenomeno dell'abbandono scolastico è piuttosto marcato, così come diminuisce la partecipazione ai processi sociali pur in una situazione di vitalità ed attivismo delle agenzie di socializzazione (scuole, parrocchie, circoli sportivi e culturali).

## Alcuni indicatori anagrafici del comune



### *Abitanti censiti*

La popolazione è rimasta praticamente stabile sino agli anni settanta per poi fare un balzo in avanti nei recenti anni novanta.

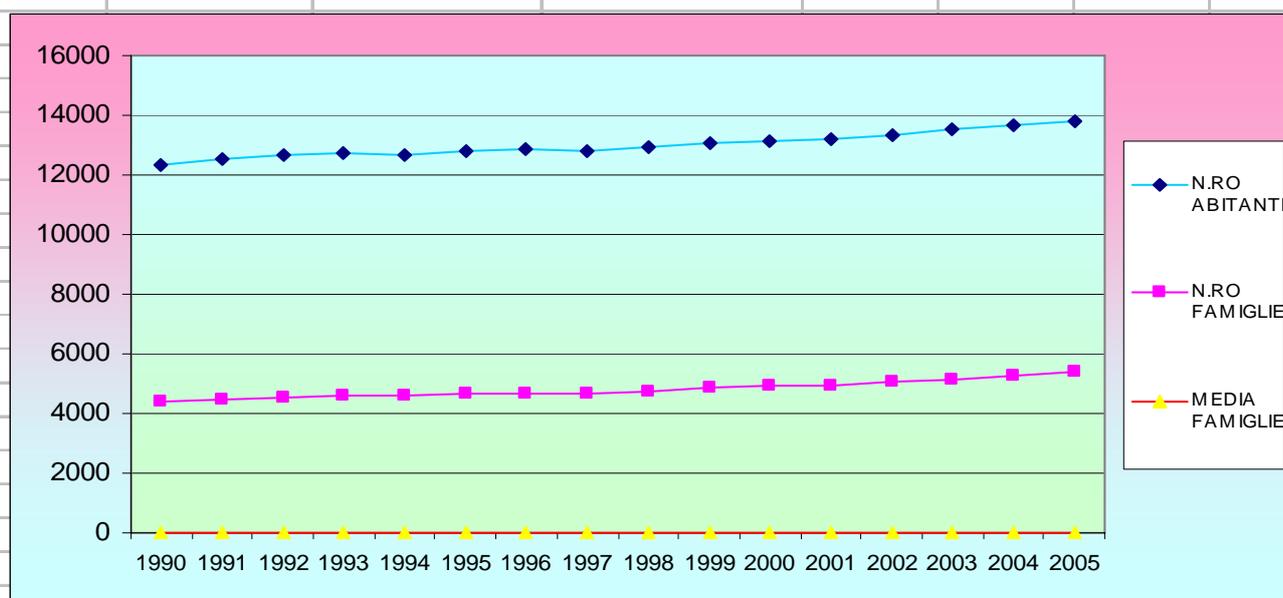
Nel decennio fra il 1991 e il 2001, gli abitanti di Volpiano sono aumentati del 5,56% pari a 697 residenti.

L'incremento si è consolidato attraverso forti movimenti di flussi migratori.

## Andamento del saldo della popolazione

La popolazione ultrasessantenne del nostro Comune si aggira attorno ai 3.069 cittadini, vale a dire che rappresenta, in termini percentuali, il 22,19% del totale.

	N.RO ABITANTI	N.RO FAMIGLIE	MEDIA FAMIGLIE
1990	12323	4392	2,8
1991	12536	4455	2,82
1992	12640	4528	2,79
1993	12724	4581	2,77
1994	12692	4602	2,75
1995	12780	4641	2,75
1996	12882	4659	2,76
1997	12828	4688	2,73
1998	12933	4757	2,71
1999	13068	4849	2,68
2000	13159	4915	2,67
2001	13233	4953	2,67
2002	13360	5081	2,62
2003	13521	5164	2,61
2004	13677	5263	2,59
2005	13833	5389	2,56



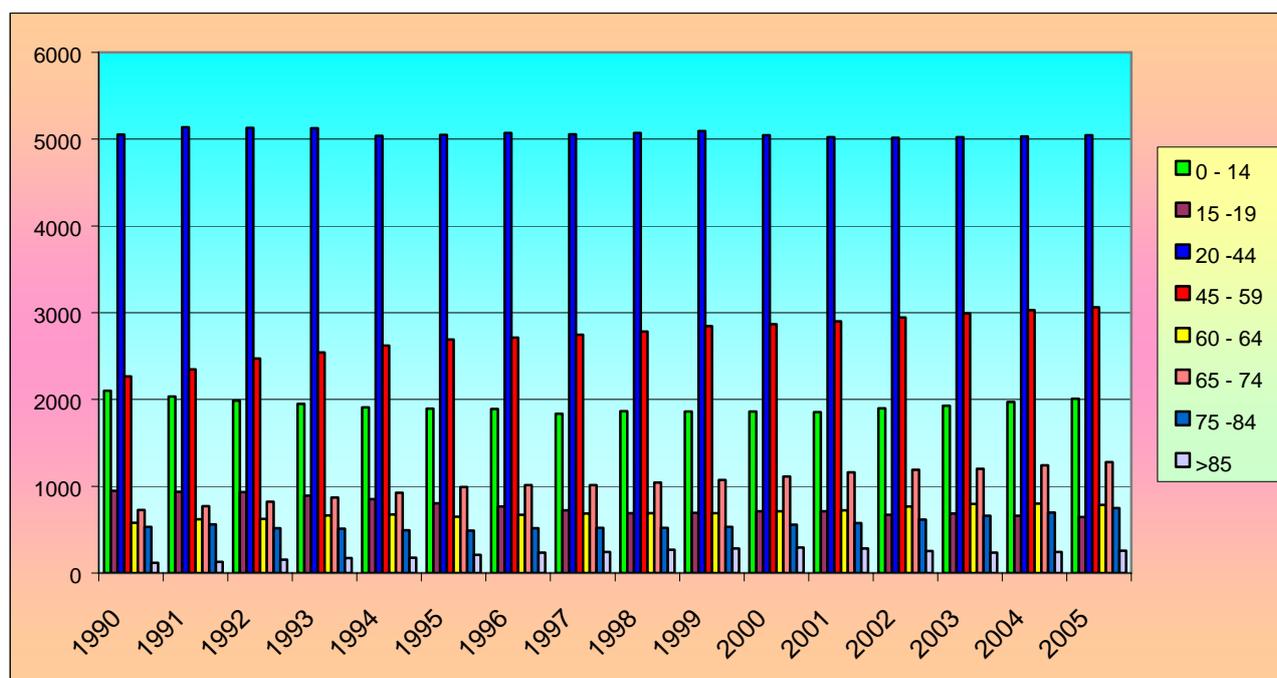
La famiglia media del Comune passa dai tre (3) componenti degli anni '70 al valore attuale di 2,5 attraverso una regressione che non pare dare segnali d'inversione.



Figura 1 Lo stemma del Comune di Volpiano nel Catasto Napoleonico

## Sviluppo demografico

	0 - 14	15 -19	20 -44	45 - 59	60 - 64	65 - 74	75 -84	>85
1990	2100	946	5054	2265	582	727	533	116
1991	2035	935	5137	2348	620	770	561	130
1992	1986	933	5129	2472	626	822	519	153
1993	1948	892	5125	2540	666	872	509	172
1994	1909	852	5037	2620	676	927	493	178
1995	1896	804	5048	2692	650	991	488	211
1996	1891	767	5070	2712	672	1015	519	236
1997	1837	722	5055	2748	688	1012	522	244
1998	1864	691	5072	2784	690	1043	520	269
1999	1861	693	5092	2846	690	1073	531	282
2000	1862	711	5044	2867	714	1111	557	293
2001	1853	713	5022	2901	723	1161	576	284
2002	1898	671	5016	2945	769	1189	618	254
2003	1927	687	5024	2992	797	1199	661	234
2004	1973	662	5032	3028	802	1240	698	242
2005	2010	646	5047	3061	786	1278	748	257



La tabella qui sopra rende evidente più d'ogni analisi descrittiva la curva d'invecchiamento della popolazione.



# CAPITOLO II



## L'APPARATO DELL'ENTE

### LE ISTITUZIONI DEL COMUNE

#### Composizione della Giunta Comunale

**Sindaco : Ing. Francesco GOIA**

**Assessore, Vicesindaco: Enrico FURLINI**

Delega: Urbanistica dal 21/05/2001;

**Assessore: Vincenzo VERSACE**

Delega: Tributi – Finanze – Patrimonio – Interventi sulle strutture comunali, Viabilità dal 21/05/2001;

Delega: Casa dal 21/09/2001;

Revoca delega Casa dal 15/10/2001;

**Assessore: Pierfranco TESTU'**

Delega: Attività produttive (Artigianato – Commercio – Esercizi Pubblici) – Manifestazioni – Turismo – Associazioni – Servizi Cimiteriali dal 21/05/2001;

Dimissionario dal 09/09/2004;

Delega: Attività produttive (Artigianato – Commercio – Esercizi Pubblici) – Manifestazioni – Turismo – Associazioni – Servizi Cimiteriali dal 03/11/2005;

**Assessore: Giuseppe Medaglia**

Delega: Attività produttive (Artigianato, Industria) – Manifestazioni – Turismo – Associazioni – Ecologia – Gestione, manutenzione e realizzazione nuove aree verdi dal 20/09/2004;

Dimissionario dal 03/11/2005;

**Assessore: Emanuele DE ZUANNE**

Delega: Bilancio – Programmazione – Organizzazione e meccanizzazione uffici – Personale – U.R.P. dal 21/05/2001;

**Assessore: Franco ROFFINELLA**

Delega: Coordinamento Sicurezza – Protezione Civile – Edilizia Privata dal 21/05/2001;

**Assessore Vincenzo DE BENEDITTIS**

Delega: Progetto sport (Associazioni, Gestione e Manutenzione impianti, realizzazione nuove strutture sportive) dal 12/02/2004;

**Assessore: Celeste DI GIOVANNI**

Delega: Scuola – Rapporti scuola/territorio dal 21/05/2001;

Delega: Politiche Sociali dal 21/09/2001;

Revoca delega: Politiche Sociali dal 15/10/2001;  
Revoca carica di Assessore dal 12/02/2004;

### **Assessore Carlo FAVERO**

Delega: Politiche Sociali – Casa – Lavoro – Ambiente dal 21/05/2001;  
Dimissionario dal 30/07/2001;

### **Assessore: Antonio ALBANO**

Delega: Politiche Sociali – Casa – Lavoro – Ambiente dal 15/10/2001

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Numero di riunioni della giunta	*52	60	69	71	72
Numero di delibere	**218	180	204	251	255

\* (di cui 29 della nuova amministrazione)

\*\* (di cui 133 della nuova amministrazione)



## **Composizione del Consiglio Comunale**

	<b>Nome Cognome</b>	<b>Formazione Politica</b>
Sindaco:	Francesco GOIA	Per Volpiano
Consigliere:	Enrico FURLINI	Per Volpiano
Consigliere:	Vincenzo VERSACE	Per Volpiano
Consigliere:	Salvatore RUOTOLO	Per Volpiano (dal 19/02/04 Gruppo Misto)
Consigliere:	Pierfranco TESTU'	Per Volpiano
Consigliere:	Emanuele DE ZUANNE	Per Volpiano
Consigliere:	Vincenzo DE BENEDITTIS	Per Volpiano
Consigliere:	Carlo BONGIOANNI	Per Volpiano (dal 19/02/04 Gruppo Misto)
Consigliere:	Celeste DI GIOVANNI	Per Volpiano
Consigliere:	Franco ROFFINELLA	Per Volpiano
Consigliere:	Giacomo AMATEIS	Per Volpiano
Consigliere:	Giuseppe MEDAGLIA	Per Volpiano
Consigliere:	Omar BELLANDI	Per Volpiano
Consigliere:	Giuseppe RICHIARDI	Per Volpiano
Consigliere:	Flavio NALESSO	Vivi Volpiano
Consigliere:	Benedetto D'URSO	Vivi Volpiano
Consigliere:	Ercole CUCCA	Vivi Volpiano
Consigliere:	Armando BALBO	Vivi Volpiano
Consigliere:	Nicola VENTURA	Vivi Volpiano (fino al 20/01/03 – Dimiss.)
Consigliere:	Manuel CONTERIO	Vivi Volpiano (dal 27/01/03 sost.Ventura)
Consigliere:	Mario CARLETTO	Forza Volpiano
Consigliere:	Domenico CABULA	Forza Volpiano

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Numero di riunioni del consiglio	10 (di cui n. 7 nuova amministrazione)	10 (compreso n. 1 C.C. aperto)	17 (compresa n. 1 seduta andata deserta)	14 (compreso n. 1 C.C. aperto)	13
Numero di delibere del consiglio	77 (di cui n. 51 nuova amministrazione)	62	77	100	117



## Commissioni Comunali

**COMMISSIONE: Commissione Consiliare consultiva per la valutazione di impatto ambientale del termovalorizzatore dei rifiuti** (Istituita con delibera C.C. n. 8 del 15/03/2002);

Componenti:

Francesco GOIA	Presidente
Giuseppe MEDAGLIA	Gruppo Per Volpiano
Franco ROFFINELLA	Gruppo Per Volpiano
Giacomo AMATEIS	Gruppo Per Volpiano
Flavio NALESSO	Gruppo Vivi Volpiano
Ercole CUCCA	Gruppo Vivi Volpiano
Mario CARLETTO	Gruppo Forza Volpiano

**COMMISSIONE: Commissione Consiliare consultiva per la valutazione degli atti di bilancio di competenza del Consiglio Comunale** (Istituita con Delibera C.C. n. 36 DEL 26/06/2002);

Componenti:

Emanuele DE ZUANNE	Presidente delegato dal Sindaco
Vincenzo VERSACE	Gruppo Per Volpiano
Vincenzo DE BENEDITTIS	Gruppo Per Volpiano
Giuseppe RICHIARDI	Gruppo Per Volpiano
Armando BALBO	Gruppo Vivi Volpiano
Mario CARLETTO	Gruppo Forza Volpiano

**COMMISSIONE: Commissione Consiliare consultiva Commercio e Attività Produttive connesse** (Istituita con delibera C.C. n. 95 del 17/12/2004);

Componenti:

Pierfranco TESTU'	Presidente delegato dal Sindaco
Vincenzo DEBENEDITTIS	Gruppo Per Volpiano
Vincenzo VERSACE	Gruppo Per Volpiano
Giacomo AMATEIS	Gruppo Per Volpiano

Manuel CONTERIO	Gruppo Vivi Volpiano
Domenico CABULA	Gruppo Forza Volpiano
Salvatore RUOTOLO	Gruppo Misto

### **MODIFICA COMPOSIZIONE dal 13/01/2006**

Vincenzo DE BENEDITTIS	Presidente delegato dal Sindaco
Omar BELLANDI BENEDITTIS)	Gruppo Per Volpiano (in sostituzione di DE

#### **Confermati**

Vincenzo VERSACE	Gruppo Per Volpiano
Giacomo AMATEIS	Gruppo Per Volpiano
Manuel CONTERIO	Gruppo Vivi Volpiano
Domenico CABULA	Gruppo Forza Volpiano
Salvatore RUOTOLO	Gruppo Misto

### **COMMISSIONE: Commissione Consiliare consultiva Ambiente e Territorio**

(Istituita con delibera C.C. n. 3 del 21/01/2005);

Componenti:

Francesco GOIA	Presidente
Enrico FURLINI	Gruppo Per Volpiano
Giuseppe MEDAGLIA	Gruppo Per Volpiano
Vincenzo DEBENEDITTIS	Gruppo Per Volpiano
Flavio NALESSO	Gruppo Vivi Volpiano
Domenico CABULA	Gruppo Forza Volpiano
Carlo BONGIOANNI	Gruppo Misto

### **Numero riunioni delle Commissioni**

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Commisione Consiliare consultiva per la valutazione di impatto ambientale del termovalorizzatore dei rifiuti	0	9	2	0	0
Commissione Consiliare consultiva per la valutazione degli atti di bilancio di competenza del Consiglio Comunale	0	1	5	1	0
Commisione Consiliare consultiva Commercio e Attività produttive connesse	0	0	0	0	5
Commisione Consiliare consultiva Ambiente e Territorio	0	0	0	0	8





## PERSONALE

L'Amministrazione Comunale ha agito avendo come fine unico la ricerca e la difesa dell'interesse dei cittadini amministrati, perseguendo la maggiore efficienza ed efficacia nei servizi loro resi.

Nel dare conto quindi dei vari processi di riorganizzazione degli uffici e dei servizi dell'Ente non possono non essere presi in considerazione alcuni elementi:

### Dipendenti per qualifica

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
DIPENDENTI DI CATEGORIA D	11	11	10	11	11
DIPENDENTI DI CATEGORIA C	32	33	32	33	34
DIPENDENTI DI CATEGORIA B	20	21	19	16	17
DIPENDENTI DI CATEGORIA A	3	3	3	3	3
TOTALE DIPENDENTI	66	68	64	63	65

### Andamento dei dipendenti dell'Ente

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
N° d'assunzioni	7	8	1	3	3
N° di cessazioni dalle dipendenze dell'ente	4	6	5	4	1
N° passaggi di livello	0	0	0	0	0
N° di progressioni orizzontali	35	21	10	5	7



## ARTICOLAZIONE DEI SETTORI

### Settore 1: SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI ED AFFARI ISTITUZIONALI

**Responsabile: DANIELA CERUTTI**

Servizi:

Segreteria generale e affari generali

Attività di supporto agli organi elettivi

Attività di supporto alla Direzione Generale

Organizzazione

Contratti

Servizio Protocollo

Servizi Generali: Centralino – Albo Pretorio – Notifiche

Anagrafe, Stato civile, Leva, Elettorale, Servizi Cimiteriali

Ufficio Relazioni con il Pubblico

Comunicazione dell'Ente

Servizi informatici: CED, Amm. Rete, Sito Internet

## **Settore 2: SETTORE SERVIZI FINANZIARI**

**Responsabile: PATRIZIA NOTARIO**

Servizi:

Gestione economica finanziaria;  
Programmazione;  
Rendicontazione;  
Controllo di gestione;  
Contabilità Economica e Patrimoniale;  
Gestione Servizio stipendi;  
Gestione Cassa Economale;  
Gestione entrate tributarie e fiscali;

## **Servizio 3: SERVIZIO AMBIENTE E TERRITORIO**

**Responsabile: MONICA VERONESE**

Servizi:

Urbanistica;  
Edilizia residenziale pubblica e piani di edilizia economico popolare;  
Edilizia privata;  
Servizio Idrico integrato;  
Servizio per la tutela ambientale;  
Servizio raccolta e smaltimento rifiuti urbani (servizio esternalizzato);  
Servizi all'Agricoltura (in collaborazione con LL.PP.);  
Sportello unico attività produttive S.U.A.P. –Sportello d'Impresa (in convenzione);

## **Servizio 4: SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO**

**Responsabile: GAETANO MAGGIULLI**

Servizi:

Vigilanza e manutenzione del Patrimonio comunale;  
Viabilità, circolazione stradale, mobilità e trasporti;  
Illuminazione pubblica e servizi connessi;  
Servizio di Protezione civile (in collaborazione con Ambiente e Territorio e Polizia Municipale);  
Servizi all'Agricoltura (in collaborazione con ambiente e Territorio);  
Gestione della sicurezza degli edifici ai sensi del D.LGS 626/94;  
Servizio necroscopico e cimiteriale;  
Gestione dei procedimenti delle opere pubbliche;  
Attività di progettazione e direzione lavori di opere pubbliche;  
Istruttoria, pareri e collaudi sulle opere a scomputo di oneri di urbanizzazione;

## **Settore 5: SETTORE SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE**

**Responsabile: ANGELO MARIA MUZZU**

Servizi:

Servizi di Polizia Stradale;  
Servizi di Polizia Giudiziaria;  
Servizi di Polizia Urbana;  
Servizi di Polizia Edilizia e Sanitaria;  
Servizi Polizia Rurale;

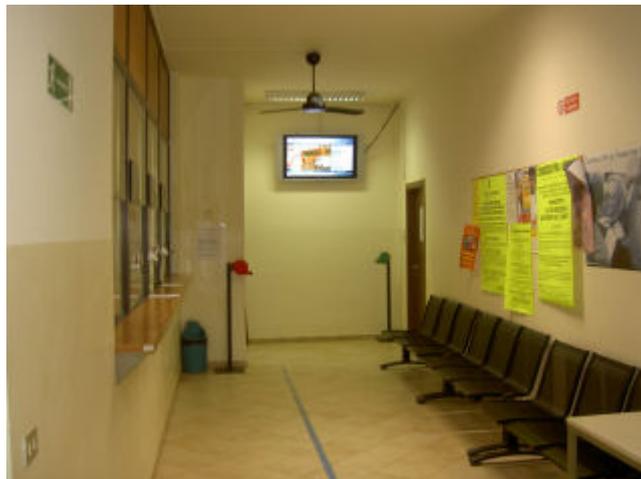
Servizi di Pubblica Sicurezza;  
Servizi di Accertamento e Verifiche per enti Pubblici (Stato, Regione, Provincia, comuni, Inps, Inail, ASL, CCIAA, Direzione Gen.delle Entrate);  
Servizi relativi all'igiene e sanità in genere;  
Servizi di Polizia Amministrativa;  
Servizi relativi allo svolgimento di fiere e mercati – manifestazioni;  
Protezione Civile;

**Servizio 6: SERVIZIO SOCIO ASSISTENZIALE – EDUCATIVO CULTURALE**  
**Responsabile: TERESANNA CAMOLETTO**

Servizi:  
Servizio Politiche sociali, casa, lavoro, ambiente;  
Biblioteca;  
Cultura;  
Pubblica Istruzione;  
Sport - Tempo libero;  
Giovani;  
Manifestazioni, turismo, associazioni.

**Servizio 7: SERVIZIO PERSONALE**  
**Responsabile: FAUSTO PAVIA**

Servizi:  
Gestione del Personale;  
Formazione del Personale;



# CAPITOLO III



## GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

### Le Entrate

#### Entrate correnti per tipologia d'entrata

Qualsiasi Azienda, per funzionare ha bisogno di un complesso di beni economici (mezzi) di cui essa dispone per il perseguimento dei propri fini.

Il Comune è un'azienda che fornisce dei SERVIZI ai cittadini.

I mezzi economici necessari per fronteggiare le pubbliche spese sono definiti con la parola «**finanza**».

Formano le «finanze» del Comune l'insieme dei mezzi provenienti da «operazioni» che possono consistere nella gestione dei beni patrimoniali per ottenere le rendite, ovvero il prezzo derivante dalla loro alienazione; nella richiesta di corrispettivi per l'espletamento dei servizi resi agli utenti; nell'imposizione dei tributi in correlazione al soddisfacimento di bisogni pubblici collettivi, divisibili e indivisibili; nell'assunzione di prestiti per la realizzazione delle infrastrutture necessarie

Detti mezzi costituiscono le «entrate» del bilancio.

#### Tabella analitica delle Entrate dai cittadini

Descrizione	2001	2001	2003	2004	2005
ICI Imposta Comunale sugli immobili	2.695.905,01	2.788.867,26	2.800.868,00	2.800.868,00	3.100.000,00
Tassa Rifiuti Solidi Urbani TARSU	888.305,87	916.359,50	0	0	0
Compartecipazione IRPEF	0	1.184.643,40	1.469.388,40	1.217.489,75	1.236.402,30
Addizionale comunale IRPEF	387.342,67	516.000,00	516.456,90	516.456,90	558.000,00
Altre entrate tributarie	605.743,86	281.502,62	229.396,27	260.836,23	347.707,74

D'enorme significato, ai fini del perseguimento dell'equità fiscale, è stato il recupero dell'ICI e delle altre imposte non versate nelle casse dell'ente.

#### Recupero evasione

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Euro	68.349,04	87.797,67	4.304,92	54.926,61	117.775,98

#### Dallo Stato (trasferimenti), dalla regione ed altri enti

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Dallo Stato	1.290.315,14	184.078,95	140.432,70	143.794,57	124.814,73
Dalla Regione Piemonte	89.347,06	126.889,69	117.937,35	106.081,89	89.921,48
Da altri Enti	81.864,36	48.398,90	116.006,39	137.415,58	228.868,77

## Altri tipi d'entrate correnti

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Dai cittadini per l'utilizzo dei servizi	497.114,69	559.010,48	598.411,63	643.008,83	631.804,53
Dai beni dell'ente	43.382,38	49.063,40	42.063,40	44.785,09	67.300,00
Entrate diverse (proventi e interessi attivi)	110.309,74	9.371,68	155.280,59	112.336,64	160.083,64



## Le Entrate derivate

Sono quelle entrate provenienti da contributi e trasferimenti statali, regionali e d'altri Enti pubblici. A partire dagli anni 70, avevano assunto un rilievo determinante, tanto da qualificare il regime di finanziamento degli Enti Locali come una finanza essenzialmente derivata, oggi però la parte determinante della finanza del Comune di Volpiano è data dalle così dette ENTRATE PROPRIE.

## Imposta comunale sugli immobili (I.C.I.).

L'imposta comunale negli immobili, istituita a decorrere dall'anno 1993, è disciplinata dal Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 504, recentemente modificato dal Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446.

Presupposto dell'imposta è il possesso di fabbricati, d'aree fabbricabili e di terreni agricoli, siti nel territorio del Comune, a qualsiasi uso destinati, ivi compresi quelli strumentali o alla cui produzione o scambio è diretta l'attività dell'impresa. Soggetti passivi dell'imposta sono il proprietario d'immobili, ovvero il titolare del diritto d'usufrutto, uso o abitazione enfiteusi, superficie sugli stessi, anche se non residenti nel territorio dello Stato o se non hanno ivi la sede legale o amministrativa o non vi esercitano l'attività.

Base imponibile dell'imposta è il valore degli immobili.

Per i terreni agricoli, il valore è costituito da quello che risulta applicando all'ammontare del reddito dominicale risultante in catasto, vigente al 1° gennaio dell'anno d'imposizione, un moltiplicatore pari a settantacinque.

## Addizionale comunale all'I.R.P.E.F..

L'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (I.R.P.E.F.), istituita a favore dei Comuni, a decorrere dal 1° gennaio 1999, col Decreto Legislativo 28 settembre 1998, n. 360, è stata successivamente estesa alle Province (ex art. 12 della legge 13 maggio 1999, n. 133.)

L'addizionale è dovuta alla Provincia e al Comune nel quale il contribuente ha il domicilio fiscale alla data del 31 dicembre dell'anno cui si riferisce l'addizionale stessa, per le parti spettanti, ovvero, relativamente ai redditi di lavoro dipendente e assimilati, al Comune in cui il sostituto ha il domicilio fiscale.

L'addizionale applicata non può eccedere complessivamente 0,5 punti percentuali, con un incremento annuo non superiore a 0,2 punti percentuali; in base alle disposizioni delle ultime Leggi finanziarie, è consentita la variazione in

aumento dell'aliquota dell'addizionale comunale ai soli enti che non si siano avvalsi della facoltà di applicare la suddetta addizionale.

Il Comune di Volpiano ha introdotto, nell'anno 2000 l'addizionale nella misura dello 0,2%, aumentata poi nel 2001 allo 0,3% e allo 0,4% nel 2002. Tale percentuale è stata poi confermata negli anni successivi, fino al 2005.

## Andamento dell'addizionale

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Entrate del comune (euro)	387.342,67	516.000,00	516.456,90	516.456,90	558.000,00

## Le spese

### Le uscite dell'Ente Comune

Le uscite dell'ente sono costituite da spese correnti, in conto capitale, rimborso di prestiti e da servizi per conto terzi.

L'entità della spesa è la conseguenza diretta del volume di risorse correnti (entrate) che si prevede di accertare nell'esercizio.

La produzione di beni, tipica del settore privato, rientra solo occasionalmente (e molto raramente) tra le attività del comune.



## ANDAMENTO DELLA SPESA CORRENTE

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa corrente (in euro)	6.245.464,12	6.378.223,02	5.723.838,94	5.770.090,30	6.286.902,45
Spesa per abitante	471,96	477,41	423,33	421,88	454,49

## ANDAMENTO DELLA SPESA PER INVESTIMENTI

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa in c/capitale	2.399.656,56	3.465.055,54	5.849.001,36	4.774.100,64	3.653.384,34
Spesa per abitante	181,34	259,36	432,58	349,06	264,03

## AREA DI RENDICONTAZIONE - SPESE CORRENTI

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Funzioni generali di amministrazione, di gestione e controllo	1.672.846,52	1.670.539,67	1.889.856,66	1.961.991,50	2.150.077,87
Funzioni di polizia locale	289.542,02	292.632,18	346.766,22	435.972,75	437.890,72
Funzioni di istruzione pubblica	749.992,61	829.276,80	824.134,57	821.956,40	944.312,76
Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali	163.603,16	199.664,43	194.051,97	179.807,03	213.747,17
Funzioni nel settore sportivo e ricreativo	198.014,35	192.835,02	192.476,96	194.750,74	200.767,53
Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	389.860,84	337.365,55	407.754,47	452.795,83	491.550,69
Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	1.748.169,06	1.759.452,99	601.725,84	455.425,97	479.969,70
Funzioni nel settore sociale	954.234,47	1.011.745,58	1.162.117,06	1.184.172,38	1.268.745,83
Funzioni nel campo dello sviluppo economico	79.201,09	84.710,80	104.955,19	83.217,70	99.840,15

## AREA DI RENDICONTAZIONE - SPESE PER INVESTIMENTO

Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Funzioni generali di amministrazione, di gestione e controllo	259.224,06	454.384,51	140.000,00	1.169.920,00	166.974,00
Funzioni di polizia locale			15.000,00	65.000,00	53.200,00
Funzioni di istruzione pubblica	148.221,07	707.218,62	124.500,00	1.553.500,00	121.100,00
Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali	11.773,64	419.560,14	154.288,00	10.799,99	86.665,67
Funzioni nel settore sportivo e ricreativo	1.680,51	33.493,71	584.203,27	60.000,00	75.000,00
Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	627.495,13	960.646,75	860.316,48	1.096.500,00	2.365.000,00
Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	1.251.344,25	506.741,34	3.843.728,61	548.102,30	667.432,74
Funzioni nel settore sociale	99.917,90	383.010,47	111.965,00	270.278,35	107.011,93
Funzioni nel campo dello sviluppo economico			15.000,00		10.000,00



## Gli indicatori finanziari

### Analisi comparata sul consolidato 2001/2002/2003/2004/2005

	2001	2002	2003	2004	2005
<b>AUTONOMIA FINANZIARIA</b> (Capacità dell'ente di finanziarsi con mezzi propri – imposte locali, proventi da tariffe)	78,15%	94,61%	93,95%	93,53%	93,22%
<b>AUTONOMIA IMPOSITIVA</b> (Incidenza dei tributi locali rispetto al totale delle entrate correnti, cioè quelle che finanziano la gestione ordinaria)	68,42%	85,34%	81,08%	80,15%	80,09%
<b>PRESSIONE TRIBUTARIA</b> (contribuzione media per abitante) valori in €	347,19	425,70	370,99	350,64	378,96
<b>INTERVENTO ERARIALE</b> ( valore medio dei trasferimenti dallo Stato per abitante) valori in €	97,86	13,78	10,39	10,51	9,02
<b>INTERVENTO REGIONALE</b> ( valore medio dei trasferimenti dalla Regione per abitante) valori in €	6,77	9,49	8,72	7,76	6,60
<b>INDEBITAMENTO LOCALE PRO-CAPITE</b> (incidenza media del debito contratto per abitante) valori in €	352,53	330,69	353,43	378,89	537,13
<b>SPESA IN C/CAPITALE PRO CAPITE</b> (spesa media per abitante per la realizzazione delle opere pubbliche) valori in €	181,34	259,36	432,59	330,83	264,03
<b>RAPPORTO POPOLAZIONE - DIPENDENTI DELL'ENTE</b> (popolazione / dipendenti)	200	196	211	217	212

# CAPITOLO IV

## I PORTATORI D'INTERESSE



### GLI OBIETTIVI

Le finalità perseguite dall'Amministrazione nel quinquennio di mandato possono essere così riassunte:

- Garantire la sicurezza dei cittadini attraverso l'attività di prevenzione e lo sviluppo dell'ambiente urbano.
- Qualificare il territorio mediante la sinergia tra opere pubbliche e l'iniziativa dei privati e delle imprese.
- Sviluppare le politiche ambientali ed ecologiche con iniziative che permettano il riutilizzo delle risorse e uno sviluppo ambientale sostenibile.
- Promuovere l'integrazione/agggregazione dei cittadini attraverso la loro partecipazione all'associazionismo in affiancamento delle attività proposte dall'Amministrazione Comunale in campo culturale, sportivo e sociale.
- Promuovere lo sviluppo delle attività produttive sostenendo l'iniziativa imprenditoriale.

### I VALORI

L'Amministrazione Comunale ha ritenuto di valorizzare i seguenti aspetti della vita sociale:

- La memoria storica e delle tradizioni culturali del territorio.
- La solidarietà e sussidiarietà tra i vari gruppi della popolazione.
- Valorizzazione del ruolo della famiglia come elemento cardine della comunità.
- Promozione della comunicazione come veicolo alla partecipazione dei cittadini alla vita amministrativa.



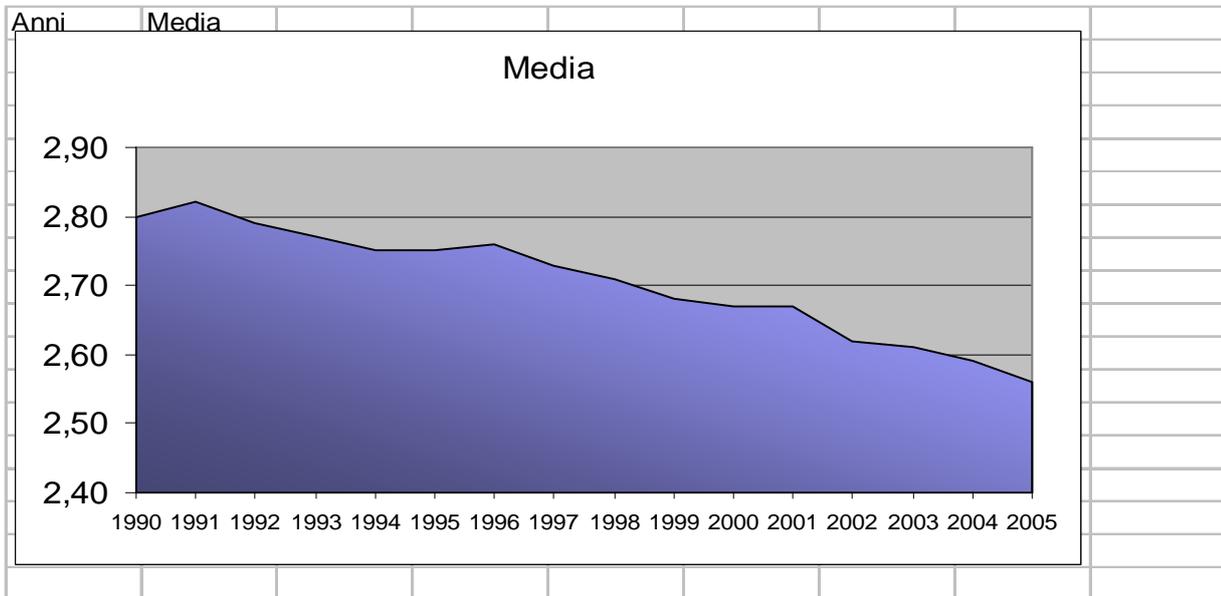
### GLI "STAKEHOLDERS" (PORTATORI DI INTERESSI)

- **Famiglie (età evolutiva – stranieri – disagio sociale)**
- **Giovani**
- **Anziani**
- **Associazioni**
- **Imprenditori**

## Le Famiglie

Le famiglie composte di residenti nel comune di Volpiano sono in costante aumento.

A parità di popolazione, l'aumento delle famiglie sottintende una riduzione della dimensione media familiare: il numero medio di componenti era pari a 2,8 nel 1990 ed è oggi pari a 2,56.



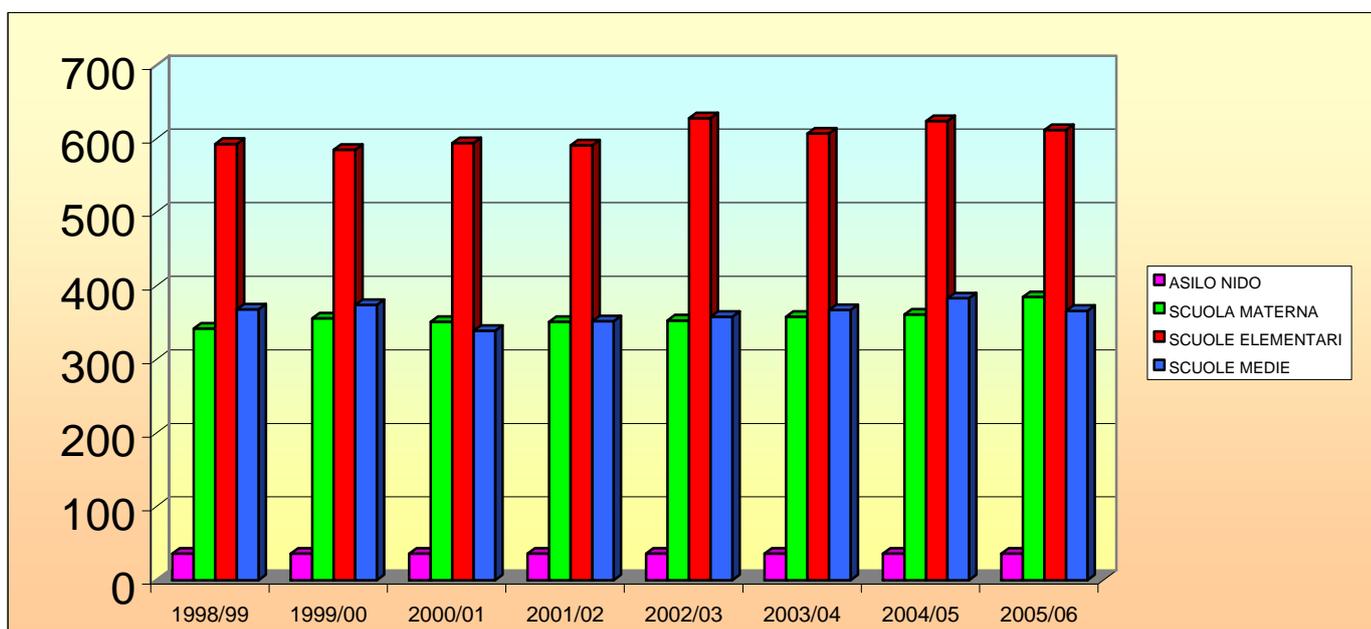
In effetti, il progressivo invecchiamento della popolazione, la riduzione della natalità e anche l'assunzione di nuovi modelli di vita da parte dei giovani hanno condotto in questi anni ad un aumento delle famiglie costituite da pochi componenti, o anche unipersonali.



## Servizi legati all'età evolutiva

Dal punto di vista delle strutture scolastiche, nel periodo di riferimento, si è dovuto affrontare il problema della disponibilità di aule legato all'aumento della popolazione infantile avvenuto a partire dall'anno 2000.

ALUNNI ISCRITTI	ANNI SCOLASTICI							
	1998/99	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
ASILO NIDO	36	36	36	36	36	36	36	36
SCUOLA MATERNA	342	356	351	351	353	358	361	385
SCUOLE ELEMENTARI	593	585	594	591	628	607	624	612
SCUOLE MEDIE	368	374	339	352	358	367	383	366
ALTRE SCUOLE								



Le strutture esistenti non consentivano, in particolare per le scuole materne, di soddisfare la domanda. Al fine di rispondere a questa esigenza è stata costruita la nuova scuola materna di Via Lombardore con una capienza di 3 sezioni ed è stata incentivata la ristrutturazione della materna privata.



Anche per la fascia 0 – 3 anni si è riscontrato un aumento della domanda di posti all'asilo nido ma in questo settore l'Amministrazione non ha ritenuto di intervenire ampliando la disponibilità dell'attuale asilo nido comunale, tenuto conto degli elevati costi che ciò avrebbe comportato e in considerazione del fatto che nel frattempo è stata aperta una struttura privata, che ha in parte sopperito alla domanda.

L'Amministrazione comunale è intervenuta nel piano dell'offerta formativa delle scuole volpianesi con propri servizi quali: mense scolastiche, trasporti scolastici anche a favore dei disabili, servizi di pre e post scuola.

Il Comune offre direttamente alla popolazione scolastica servizi educativi in periodi di chiusura delle scuole o fuori dagli orari quali: centri estivi, corsi di nuoto, scuola di teatro per medie inferiori e superiori.

Sulla spinta della Legge n. 285/97 (diritti ed opportunità dell'infanzia e dell'adolescenza), si è lavorato per sostenere i genitori nel loro ruolo educativo coinvolgendo educatori ed insegnanti delle scuole di ogni ordine, dal nido alle medie.

Il Comune favorisce l'integrazione dei bambini disabili nella scuola con servizi specifici quali trasporti, inserimento prioritario nelle strutture gestite dallo stesso e nei centri educativi e attività che favoriscono l'autonomia.



## La copertura dei costi dei servizi a domanda individuale

Nell'esaminare la copertura dei costi dei servizi degli ultimi 5 anni si evidenzia un andamento costante.

Taluni servizi risentono di una maggior o minore richiesta da parte dell'utenza, e, in particolare nei servizi alla persona la copertura risente della fascia sociale d'appartenenza.

### Asilo Nido



Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa TOTALE per il servizio	162.248,45	166.264,48	167.874,24	182.751,69	175.929,70
Proventi complessivi	89.215,86	78.855,64	106.669,95	119.488,86	103.867,98
Costo a carico del Bilancio comunale	73032,59	87.408,64	61.204,29	63.262,83	72.061,72
Percentuale di copertura delle spese	54,99%	47,43%	63,54%	65,38%	59,04%
Domande presentate	39	56	60	57	66
Domande soddisfatte (iscritti)	44	39	39	39	38
Media frequenza giornaliera	33	32	35	34	36

### Centro Estivo diurno



Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa TOTALE per il servizio	48.169,09	49.387,67	48.673,52	51.643,68	48.460,19
Proventi complessivi	19.547,89	20.760,26	19.668,65	19.669,62	17.865,82
Costo a carico del Bilancio comunale	28.621,20	28.627,41	29.004,87	31.974,06	30.594,37
Percentuale di copertura delle spese	40,58%	42,04%	40,41%	38,09%	36,87%
N.ro iscritti complessivi	145	147	131	133	115
N.ro pasti erogati	2.680	2.844	2.527	2.750	2.297
N.ro gg.di servizio	20	20	20	20	20
Media giornaliera	134	142	126	138	115
N.ro alunni portatori di handicap inseriti	4	3	3	5	5
N.ro alunni segnalati dal servizio sociale	7	11	7	7	5

## Mensa scuola materna



Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa TOTALE per il servizio	113.555,51	118.490,40	116.068,73	137.179,48	146.932,35
Proventi complessivi	98.137,14	103.137,14	96.342,95	103.142,50	105.495,83
Costo a carico del Bilancio comunale	15.418,37	15.353,26	19.725,78	34.036,98	41.436,52
Percentuale di copertura delle spese	86,42%	87,04%	83,01%	75,19%	71,80%
N.ro pasti erogati	26.352	26.255	26.320	27.082	27.794
N.ro giorni di servizio	185	185	178	187	176
Media giornaliera	142	142	148	145	158

## Mensa scuola elementare



Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa TOTALE per il servizio	198.095,93	213.267,95	213.770,45	254.858,41	273.491,57
Proventi complessivi	158.918,33	189.247,47	204.728,95	219.557,91	214.244,22
Costo a carico del Bilancio comunale	39.177,60	24.020,48	9.041,50	35.300,5	59.247,35
Percentuale di copertura delle spese	80,22%	88,74%	95,77%	86,15%	78,34%
N.ro pasti erogati	49.814	54.376	57.031	61.763	63.832
N.ro giorni di servizio	171	170	165	173	166
Media giornaliera	291	320	346	357	385

## Mensa scuola media



Descrizione	2001	2002	2003	2004	2005
Spesa TOTALE per il servizio	22.916,95	25.592,51	26.348,32	27.113,03	35.141,32
Proventi complessivi	13.139,18	17.615,59	19.802,31	23.626,70	33.801,98
Costo a carico del Bilancio comunale	9.777,77	7.976,92	6.546,01	3.486,33	1.339,34
Percentuale di copertura delle spese	57,33%	68,83%	75,16%	87,14%	96,19%
N.ro pasti erogati	3.992	4.256	4.464	5.260	8.915
N.ro giorni di servizio	96	100	96	99	107
Media giornaliera	42	43	47	53	83