



**COMUNE DI VOLPIANO**  
*Città Metropolitana di Torino*



**VERBALE DI DELIBERAZIONE**  
**DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 58 DEL 28/11/2022**

**OGGETTO:**

**Soste a pagamento nel comune di Volpiano: scelta modalità di gestione e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e s.m.i.**

L'anno **duemilaventidue** addì **ventotto** del mese di **novembre** alle ore **diciannove** e minuti **quaranta**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato mediante avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale.

Sono presenti i sottoelencati Signori:

<b>Cognome e Nome</b>	<b>Presente</b>
1. PANICHELLI Giovanni - Sindaco	Si
2. BERARDO Irene - Vice Sindaco	Si
3. CISOTTO Andrea - Consigliere	Si
4. DE ZUANNE Emanuele - Presidente	Si
5. SAPINO Barbara - Consigliere	Si
6. FERRERO Luca - Consigliere	Si
7. SCIRETTI Marco - Consigliere	Si
8. LUST Giada - Consigliere	Si
9. DEYME Victoria - Consigliere	Si
10. FURLINI Christian - Consigliere	Giust.
11. TAVASSO Giuseppe - Consigliere	Si
12. CENA Ugo - Consigliere	Si
13. MAGGISANO Antonietta - Consigliere	Si
14. MEDAGLIA Giuseppe - Consigliere	Si
15. BIGLIOTTO Maria Grazia - Consigliere	Si
16. CUCCA Ercole - Consigliere	Si
17. CAMOLETTO Monica - Consigliere	Si
<b>Totale Presenti:</b>	<b>16</b>
<b>Totale Assenti:</b>	<b>1</b>

Assiste all'adunanza il Segretario Generale BARBATO Dott.ssa Susanna, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor DE ZUANNE Emanuele nella sua qualità di Presidente C.C. assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

In prosecuzione di seduta il Presidente invita il Consiglio Comunale a passare all'esame del punto 5) iscritto all'O.d.G. ad oggetto: **“Soste a pagamento nel comune di Volpiano: scelta modalità di gestione e approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e s.m.i.”**

La trattazione del presente punto all'ordine del giorno è integralmente riportata su supporto informatico di registrazione della seduta, ai sensi dell'art. 54 del Regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Comunale.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- Udita la relazione del consigliere Cisotto;
- Premesso che:
  - l'Amministrazione Comunale con deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 14.06.2007 ha espresso l'indirizzo in merito all'istituzione delle aree di sosta a pagamento all'interno del centro storico al fine di incentivare ulteriormente la rotazione dei veicoli in sosta nell'area del centro storico al fine di favorire i fruitori dei servizi pubblici, privati e commerciali;
  - con medesima deliberazione della Giunta Comunale n. 92/2007 è stata approvata la relazione illustrativa contenente i seguenti elementi:
    - ✓ i criteri generali relativi al servizio di gestione
    - ✓ l'individuazione delle aree da destinare a “zona Blu”
    - ✓ il tipo di tariffazione da applicare
  - con deliberazione della Giunta Comunale n. 127 del 23.07.2007 provvedeva all'istituzione dell'area di sosta a pagamento su parte del centro storico in attuazione agli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 92/2007;
  - con la stessa deliberazione della Giunta Comunale n. 127/2007 veniva approvata la planimetria generale relativa l'individuazione delle aree da regolamentare con sosta a pagamento;
  - il Consiglio Comunale con la deliberazione n. 10 del 29.01.2009 approvava il “Regolamento Comunale delle aree di sosta a pagamento”;
  - con Ordinanza del Settore Polizia Municipale n. 3035 del 20.03.2009 veniva istituita la sosta a pagamento negli appositi stalli esistenti lungo le vie individuate con la deliberazione della Giunta comunale n. 92 del 14.06.2007;
  - con deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 24.05.2012 veniva approvata la disciplina generale dei servizi a domanda individuale e la determinazione delle tariffe per l'anno 2012, come successivamente approvate con Deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 26.06.2012;
  - con deliberazione della Giunta Comunale n. 117 del 12/07/2012, avente ad oggetto “Indirizzi in merito alla gestione della sosta a pagamento”, veniva espresso l'indirizzo politico di affidare la gestione globale della sosta a pagamento ad un operatore economico specializzato e demandava al competente responsabile, tra l'altro, l'emanazione degli atti amministrativi finalizzati all'avvio di una nuova procedura finalizzata alla gestione globale della sosta;
- Preso atto che:
  - con determinazione del Responsabile del Settore SUAP-Commercio, Prot. Civile, Viabilità, Trasporti n. 569 del 06.12.2012 veniva approvata la determina a contrarre ad oggetto “Affidamento in concessione mediante gara ad evidenza pubblica della gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale”;
  - con determinazione del Responsabile del Settore SUAP-Commercio, Prot. Civile, Viabilità, Trasporti n. 49 del 07.02.2013 è stata aggiudicata alla Ditta GESTOPARK, via delle Industrie n. 226/E, Albissola Marina (SV) la gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e

- manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale;
- in data 02.05.2013 tra il Comune di Volpiano e la Ditta GESTOPARK è stato stipulato il contratto n. 3632 di concessione della gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, per la durata di 30 (trenta) mesi a decorrere dal 08.02.2013;
  - con determinazione del Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 326 del 17.07.2015 è stato affidato alla Ditta GESTOPARK, via delle Industrie n. 226/E, Albissola Marina (SV) il servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, approvato con determinazione n. 569 del 06.12.2012, con le migliorie apportate dalla comunicazione prot. n. 12465 del 08.06.2015, con validità di ulteriori 30 mesi dalla data di scadenza del contratto in essere;
  - in data 05.11.2015 tra il Comune di Volpiano e la Ditta GESTOPARK è stato stipulato il contratto n. 3686 di concessione della gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, per la durata di 30 (trenta) mesi dalla scadenza del precedente affidamento, ossia con validità dal 08.08.2015 al 07.02.2018;
- Considerato che l'art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. recita testualmente: *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*;
- Richiamata la determinazione disposta dal Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 672 del 13.09.2018 con cui si è provveduto ad assegnare in gestione temporanea sino al 30.06.2019, il servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, alla Ditta GESTOPARK con sede in via delle Industrie n. 226/E – Albissola Marina (SV);
- Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 27.06.2019 ad oggetto *“Servizio gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale. Indirizzi”*, l'Amministrazione ha espresso l'indirizzo di prorogare il servizio indicato in oggetto con la Ditta GESTOPARK, mediante proroga tecnica del contratto in essere con il precedente gestore del servizio, agli stessi patti e condizioni dell'affidamento in essere, fino al 31.12.2019, in quanto:
- erano ancora in corso i lavori di sistemazione della piazza comunale denominata Piazza XXV Aprile affidati in esito all'ammissione ad un finanziamento europeo, inatteso e non previsto alla data di affidamento della concessione in argomento;
  - i predetti lavori non risultavano ancora ultimati perché l'affidamento, considerati i tempi di espletamento della gara e di verifica dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario avevano portato alla sottoscrizione del contratto solo in data 19.04.2019;
  - a seguito di approfondito esame e valutazione della problematica e nelle more dell'espletamento della nuova gara, sussistevano i presupposti per disporre la proroga dell'affidamento della concessione fino alla data di perfezionamento della procedura di gara;
  - la proroga tecnica è istituito cui può farsi ricorso per il tempo strettamente necessario ad avviare o completare la procedura di gara e che il termine di sei mesi era ragionevolmente accettabile, tenuto conto di eventuali imprevisti nell'espletamento della selezione;
- Richiamata la determinazione del Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 538 del 28.06.2019 con cui si è provveduto ad assegnare in gestione temporanea sino al 31.12.2019, il servizio di gestione delle

aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, alla Ditta GESTOPARK con sede in via delle Industrie n. 226/E – Albissola Marina (SV);

- Considerato che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 215 del 23.12.2019 ad oggetto “Servizio gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative all’installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale. Proroga. Indirizzi”, con cui l’Amministrazione ha espresso l’indirizzo di prorogare ulteriormente il servizio indicato in oggetto con la Ditta GESTOPARK mediante proroga tecnica del contratto in essere con il precedente gestore del servizio agli stessi patti e condizioni dell’affidamento in essere, dal 01/01/2020 al 30/06/2020 in quanto:
  - erano state inserite nel programma triennale delle Opere pubbliche 2020-2022 e nell’elenco annuale 2020 alcune opere nel centro storico all’interno delle quali era previsto la ridefinizione degli stalli dedicati alla sosta a pagamento;
  - l’Amministrazione era stata contattata da alcune Ditte specializzate nel settore della gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, manifestando un interesse nel proporre una nuova gestione con formula del partenariato, ai sensi della disciplina contenuta nella Parte IV del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e che pertanto l’Amministrazione intendeva procedere alla gestione del servizio in oggetto ricorrendo a soluzioni alternative;
  - a seguito di approfondito esame e valutazione della problematica e nelle more dell’espletamento della nuova gara, sussistevano i presupposti per disporre la proroga dell’affidamento della concessione fino alla data di perfezionamento della procedura di gara;
  - la proroga tecnica è istituto cui può farsi ricorso per il tempo strettamente necessario ad avviare o completare la procedura di gara e che il termine di sei mesi era ragionevolmente accettabile, tenuto conto di eventuali imprevisti nell’espletamento della selezione;
- Richiamate:
  - ✓ la determinazione del Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 1119 del 30.12.2019 con cui si è provveduto ad assegnare in gestione temporanea sino al 30.06.2020, il servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, alla Ditta GESTOPARK con sede in via delle Industrie n. 226/E – Albissola Marina (SV);
  - ✓ la determinazione del Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 580 del 04.08.2021 con cui si è provveduto ad assegnare in gestione temporanea sino al 31.12.2021, il servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, alla Ditta GESTOPARK con sede in via delle Industrie n. 226/E – Albissola Marina (SV);
  - ✓ la determinazione del Responsabile Servizio LL.PP. e Patrimonio n. 348 del 18.05.2022 con cui si è provveduto ad assegnare in gestione temporanea sino al 30.09.2022, il servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative alla installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale, alla Ditta GESTOPARK con sede in via delle Industrie n. 226/E – Albissola Marina (SV);
- Evidenziato che in data 30.09.2022 è andata a scadenza la gestione della convenzione con la Ditta Gestopark per la gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del comune di Volpiano e di tutte le attività relative all’installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale;
- Preso atto che il Comune, non disponendo di risorse umane ed economiche non è in grado di provvedere ad una gestione diretta del servizio;

- Visto l'art. 42, comma 2, lettera e) del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. che stabilisce che sia il Consiglio Comunale competente ai fini della concessione dei pubblici servizi;
- Preso atto che:
  - secondo la normativa dell'Unione europea gli enti locali possono procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali attraverso:
    - ✓ esternalizzazione a terzi mediante procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi (D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.);
    - ✓ società mista pubblico-privata, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto;
    - ✓ gestione diretta da parte dell'ente locale, cosiddetta gestione "in house", purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario, e vi sia il rispetto dei vincoli normativi vigenti.
  - la sosta è un servizio pubblico di rilevanza economica, come definito dalla giurisprudenza comunitaria: il servizio pubblico a rilevanza economica è attività economica da intendersi come *“qualsiasi attività che consista nell’offrire beni o servizi in un determinato mercato”* (CGCE 80/98 “Pavlov”) e che legittima una remuneratività (integrale e/o parziale) della sua erogazione da parte dei gestori”
  - la scelta delle modalità di affidamento del servizio è rimessa dalla normativa vigente all'Ente sulla base di una relazione, da rendere pubblica sul sito internet dell'Ente stesso, che deve dare conto per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine *“di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.”* (art. 34, co. 20, del D.L. n. 179/2012, come convertito da L. n. 221/2012).
- Rilevato che si pone quindi la necessità di inquadrare la modalità di gestione e di affidamento del complessivo servizio di gestione della sosta cittadina, per la totalità delle aree e delle strutture nella disponibilità dell'Amministrazione Comunale;
- Vista la relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e s.m.i. che in allegato alla presente ne diventa parte integrante e sostanziale;
- Ravvisata l'intenzione dell'Amministrazione Comunale, a conferma di quanto già avvenuto fino ad oggi, di gestire il servizio delle soste a pagamento attraverso il modulo della concessione: il confronto offerto dal mercato è lo strumento attraverso il quale sarà possibile acquisire le più performanti soluzioni, remunerative ma anche gestionali e di efficienza ed efficacia per l'utente;
- Ritenuto di procedere all'individuazione del concessionario mediante gara ad evidenza pubblica ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo e secondo le disposizioni contenute nella parte III riferita in modo specifico alle concessioni;
- Visto il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Durante la discussione prendono la parola i Consiglieri Bigliotto, che dà lettura ad un intervento, e Maggisano i cui interventi, qui integralmente richiamati, risultano come da registrazione su supporto informatico posto agli atti e conservato nell'archivio comunale;
- Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola il Presidente pone in votazione il presente punto all'ordine del giorno;
- Si dà atto che alle 20:30 si allontanano dall'aula i Consiglieri Bigliotto e Cucca, pertanto risultano **presenti n. 14 consiglieri**;

- Dato atto che ai sensi e per gli effetti previsti dall'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. sono stati acquisiti i pareri favorevoli in ordine:
- ✓ alla regolarità tecnica dei responsabili degli uffici interessati;
  - ✓ alla regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario;

La votazione resa in forma palese, dà il seguente risultato:

Presenti n. 14 - Votanti n. 14 - Astenuti n. /;

Voti favorevoli n. 11 - Voti contrari n. 3 (Camoletto, Maggisano, Medaglia);

Visto l'esito della votazione,

### **DELIBERA**

1. di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. di individuare, per le motivazioni in narrativa esposte che qui si intendono integralmente riportate, quale modulo ottimale per la gestione del servizio delle soste a pagamento nel Comune di Volpiano, **la concessione di servizio** secondo quanto previsto dagli artt. 140 e 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
3. **di approvare la relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012** e s.m.i. relativa alle modalità di affidamento del servizio in oggetto, che in allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;
4. di procedere all'individuazione del concessionario mediante gara a evidenza pubblica, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;
5. di demandare alla Giunta Comunale la definizione degli specifici obblighi di servizio pubblico imposti al concessionario;
6. di demandare al Responsabile del Settore Ambiente, LL.PP., Patrimonio e Manutenzioni ogni successivo e conseguente adempimento derivante dall'adozione del presente provvedimento.

Inoltre, con successiva votazione unanime e favorevole, resa in forma palese, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i

Si dà atto che alle 20:31 rientrano in aula i Consiglieri Bigliotto e Cucca, pertanto risultano **presenti n. 16 consiglieri**.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Firmato Digitalmente  
DE ZUANNE Dott. Emanuele

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Firmato Digitalmente  
BARBATO Dott.ssa Susanna