



COMUNE DI VOLPIANO
Città Metropolitana di Torino



**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 74 DEL 23/12/2019**

OGGETTO:

Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020/2022

L'anno duemiladiciannove addì ventitre del mese di dicembre alle ore venti e minuti cinquantacinque nella Sala Consiliare, convocato con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, del quale sono membri e sono presenti per la trattazione del presente punto all'O.d.G. i sottoelencati Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. DE ZUANNE Emanuele - Sindaco	Sì
2. BERARDO Irene - Consigliere	Sì
3. PANICHELLI Giovanni - Consigliere	Sì
4. CISOTTO Andrea - Vice Sindaco	Sì
5. SCIRETTI Marco - Consigliere	Sì
6. GIGLIOTTI Elisa - Consigliere	Sì
7. FURLINI Christian - Consigliere	Sì*
8. MOSSETTO Alice - Consigliere	Giust.
9. AMADIO Carla - Consigliere	Sì
10. RICHIARDI Giuseppe - Consigliere	Sì
11. FERRERO Luca - Consigliere	Sì
12. DOLFI Debora - Consigliere	Giust.
13. FULGINITI Loredana - Consigliere	Sì
14. RASO Davide - Consigliere	Sì
15. BIGLIOTTO Maria Grazia - Consigliere	Sì
16. PASTERO Maria Luisa - Consigliere	Sì
17. CAMOLETTO Monica - Consigliere	Sì
	Totale Presenti: 15
	Totale Assenti: 2

*dalle ore 21,00

Assiste all'adunanza il Segretario Generale Signor MATTIA Dott. Salvatore il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor RICHIARDI Giuseppe nella sua qualità di Presidente C.C. assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

In prosecuzione di seduta il Presidente invita il Consiglio Comunale a passare all'esame del punto 18) iscritto all'O.d.G. ad oggetto: "**Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020/2022**"

A relazione dell'Assessore Panichelli, unificata sui punti dal n. 8 al n. 18 compresi;

Ciò premesso

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI il d.lgs. 267/2000 e il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs 126/2014;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 151 del d.lgs. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il bilancio di previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini disposto con decreto del Ministero dell'interno;

PRESO ATTO:

che la legge di bilancio 2020 sta attualmente svolgendo il prescritto iter parlamentare.

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 65 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto alla verifica delle aree e superfici da cedere in proprietà o in diritto di superficie per la residenza di attività produttive ai sensi dell'art. 172 comma 1 lettera c) del d.lgs. 267/2000;

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 72 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto a individuare i servizi pubblici a domanda individuale, nonché a determinare la percentuale di copertura di detti servizi, quantificata per l'anno 2020 al 68,09%

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Viste le seguenti delibere adottate dalla Giunta Comunale:

- N.ro. 147 del 14 ottobre 2019 con la quale è stato adottato il programma triennale 2020/22 delle opere pubbliche con annesso elenco annuale ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi, ai sensi del D.lgs 50 del 18/04/2016, *confluito nel Documento Unico di Programmazione.*
- N.ro 105 del 11 luglio 2019 con la quale è stata approvata la programmazione triennale 2020-2022 relativa al fabbisogno di personale, *confluito nel Documento Unico di Programmazione.*
- N.ro 172 del 11 novembre 2019 con la quale è stata determinata l'indennità di funzione agli amministratori locali ai sensi dell'art. 82 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e del D.M. 04.04.2000, n. 119 e dell'art. 1, c. 54 della Legge 266/2005.
- N.ro 146 del 14 ottobre 2019 con la quale è stata effettuata la ricognizione del Patrimonio Comunale ed è stato adottato il Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari – Anno 2020, *confluito nel Documento Unico di Programmazione.*
- N.ro 179 del 14 novembre 2019 con la quale sono state determinate le tariffe per la fruizione dei servizi a domanda individuale per l'anno 2020;

- N.ro 177 del 14 novembre 2019 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di trasporto scolastico alunni scuole primarie e secondarie per l'anno 2020;
- N.ro 178 del 14 novembre 2019 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di consegna dei pasti a domicilio per anziani e disabili per l'anno 2020;
- N.ro 180 del 14 novembre 2019 con la quale è stata determinata la devoluzione ai sensi dell'art. 208 del Codice della strada dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie accertate dalla Polizia Municipale per gli anni 2020 - 21 e 22.
- N.ro 181 del 14 novembre 2019 con la quale la Giunta Comunale ha deliberato di proporre al Consiglio Comunale la conferma, per il 2020, del regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'Addizionale Comunale all'I.R.P.E.F, delle aliquote ed il limite di esenzione adottato nel 2012.

PRESO ATTO che:

in data odierna con atto n. 70, approvato in questa stessa seduta consiliare, vengono confermate per l'anno 2020 le aliquote e la misura della detrazione le aliquote e la misura della detrazione per l'Imposta Municipale Propria – I.M.U, componente dell'Imposta Unica Comunale (I.U.C.), deliberate per l'anno 2015 con atto del Consiglio Comunale n.ro 18 del 14/05/2015 e già confermate per le annualità 2016, 2017, 2018 e 2019, *fatta salva la necessità di rivedere l'intero impianto del tributo e delle relative aliquote qualora, con l'approvazione della Legge di Bilancio 2020, venga confermata l'intenzione di unificare l'IMU e la TASI, (ipotesi attualmente prevista dall'art. 95 dell'A.S. 1586).*

in data odierna con atto n. 71, approvato in questa stessa seduta consiliare, vengono confermate per l'anno 2020 le aliquote TASI, componente dell'Imposta Unica Comunale (I.U.C.) deliberate per l'anno 2014 con atto del Consiglio Comunale n.ro 27 del 13/05/2014 e già confermate per gli anni 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019 *fatta salva la necessità di rivedere l'intero impianto del tributo e delle relative aliquote qualora, con l'approvazione della Legge di Bilancio 2020, venga confermata l'intenzione di unificare l'IMU e la TASI, (ipotesi attualmente prevista dall'art. 95 dell'A.S. 1586).*

in data odierna con atto n. 69, approvato in questa stessa seduta consiliare, viene confermato per l'anno 2020 il regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F., approvato dal Consiglio Comunale n.ro 31 del 25 giugno 2012, vigente dal 1° gennaio 2012, con le seguenti aliquote e soglia di esenzione:

- Reddito da 0 a € 15.000,00 aliquota 0,60
- Reddito oltre € 15.000,00 e sino a € 28.000,00 aliquota 0,65
- Reddito oltre € 28.000,00 e sino a € 55.000,00 aliquota 0,70
- Reddito oltre € 55.000,00 e sino a € 75.000,00 aliquota 0,75
- Reddito oltre € 75.000,00 aliquota 0,80
- esenzione dall'applicazione dell'addizionale di tutti i contribuenti che abbiano un reddito complessivo annuo imponibile non superiore a € 10.000,00.

Che le tariffe dei tributi minori, vale a dire Imposta Comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e TOSAP rimangono invariate rispetto all'esercizio 2019 e pertanto occorre fare riferimento alla deliberazione della Giunta comunale n.ro 164 del 16/11/2017 per quanto riguarda la TOSAP e n.ro 5 del 14/01/2019 per quanto riguarda ICP/DPA;

CONSIDERATO CHE:

il comma 527 dell'articolo 1 della Legge 205/2017 (legge di bilancio 2018) ha affidato all'Autorità di Regolamentazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) il compito di armonizzare gli

obiettivi economico-finanziari legati al ciclo dei rifiuti urbani e di definire nuove metodologie di determinazione dei costi e delle tariffe;

in data 31/10/2019 l'Autorità ha deliberato i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti (dl 443) e sulla trasparenza (dl 444);

l'articolo 6 della suddetta deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF del 31/10/2019 stabilisce che l'approvazione del PEF compete alla stessa Autorità.

che relativamente alla gestione integrata dei rifiuti urbani di cui al D.Lgs. n. 152/2006, i cui costi annui di esercizio e di investimento, ai sensi dell'art. 1, comma 1, comma 654 della legge 27/12/2013, n. 147, devono essere integralmente coperti dalla TA.RI. sulla base della tariffa commisurata ad anno solare, la recente approvazione da parte dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) del nuovo Metodo Tariffario Rifiuti, avvenuta con le deliberazioni soprarichiamate, in attuazione dell'art. 1, comma 527 della legge n. 205/2017, ha reso di fatto oggettivamente inattuabile la predisposizione del Piano finanziario di individuazione dei costi del servizio per l'anno 2020 e la determinazione delle conseguenti tariffe 2020 in tempo utile per l'approvazione del bilancio di previsione entro il termine ordinario stabilito dalla legge al 31 dicembre 2019, *così come evidenziato dal Consorzio di Bacino 16 con nota del 12/11/2019, ns. prot. n. 24213 del 13/11/2019;*

DATO ATTO che pertanto, nelle more dell'adeguamento delle procedure tecniche ed informatiche necessarie per consentire al soggetto gestore del servizio rifiuti (SETA SpA) la redazione del piano economico finanziario sulla scorta dei nuovi criteri per l'individuazione dei costi efficienti definiti dall'ARERA con il succitato provvedimento, e la successiva approvazione da parte della medesima Autorità, propedeutica all'approvazione delle tariffe TARI riferite all'anno 2020 da parte del Consiglio Comunale entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono state formulate sulla base del previgente piano finanziario, mentre le previsioni di entrata della TARI sono state riproposte nella stessa misura indicata per l'anno 2019;

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'articolo 15 del vigente regolamento della tassa rifiuti TARI – componente dell'Imposta Unica Comunale, rimane in capo al bilancio comunale l'onere finanziario per la concessione di eventuali riduzioni tariffarie generali e/o parziali;

Richiamato in particolare l'Allegato 4 – Agevolazioni del suddetto regolamento con il quale l'Ente ha individuato specifiche agevolazioni, in presenza di particolari situazioni di disagio economico e sociale, consistenti nella riduzione percentuale della tariffa;

Dato atto che nella predisposizione del presente bilancio sono state stanziare in via presunta le somme necessarie a coprire gli oneri derivanti dall'applicazione delle suddette disposizioni, sulla base dei dati consuntivi al momento conosciuti.

PRESO ATTO:

che il limite massimo per l'affidamento di incarichi di collaborazione esterna ai sensi dell'art. 3, comma 56, della legge 244/2007 ammonta ad euro dodicimila sulla parte corrente, il cui prospetto è allegato al bilancio di previsione 2020/22;

che l'articolo 21 bis del D.L. 24/04/2017, n.ro 50 ha previsto la non applicabilità del suddetto vincolo ai Comuni che abbiano approvato il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno

precedente e che abbiano rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243.

Che, pertanto, qualora entrambe le condizioni dovessero risultare rispettate, i limiti evidenziati nel prospetto di cui sopra si intendono automaticamente non applicabili per l'esercizio 2020.

RICHIAMATA deliberazione n.ro 67 approvata in data odierna, in questa stessa seduta, con cui il Consiglio Comunale ha provveduto all'approvazione del programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022 ed elenco annuale dei lavori ai sensi del D.Lgs 50/2016 secondo gli schemi tipo del Decreto del MIT n. 14 del 16/01/2018 oltre che il programma biennale di acquisto di beni e servizi;

RICHIAMATA la deliberazione n.ro 66 approvata in data odierna, in questa stessa seduta, con cui il Consiglio Comunale ha provveduto all'approvazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali da cui si evince che l'ente intende effettuare operazioni di alienazione e valorizzazione patrimoniale ai sensi dell'art. 58 del d.l. 112/2008;

DATO ATTO che lo schema del bilancio di previsione 2020/2022 e documenti allegati è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 183 del 14 novembre 2019;

DATO ATTO che nel bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2020/2022 in esame sono state previste le tariffe derivanti dalle deliberazioni fin qui richiamate, oltre a quelle applicabili automaticamente per legge;

DATO ATTO che con deliberazione consigliere n.ro 68 in data odierna, in questa stessa seduta, è stata determinata la quota ed è stato approvato il programma di interventi anno 2020 relativo agli edifici di culto, ai sensi della legge regionale 7/3/1989, n. 15;

DATO ATTO che, per quanto attiene gli equilibri di finanza pubblica, i commi da 819 a 826 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018), hanno sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio.

Già dal 2019, dunque, e già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

DATO ATTO che la spesa di personale è stata prevista nel rispetto di quanto disposto dalla seguente normativa:

- Art. 3 comma 5-bis del D.L. 90/2014 (riforma Madia) convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 che ha disposto l'introduzione del comma 557-quater all'art. 1 della legge 296/2006 che prevede il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013

- Art. 23 commi 2 e 3 del D.Lgs. 75/2017 che dispongono che a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e che, fermo restando il predetto limite, le regioni e gli enti locali possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile;"

PRESO ATTO della relazione dell'organo di revisione, rilasciata ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 2) in data 27/11/2019 *acclarata agli atti di questo Ente in data 28/11/2019, prot 25490*;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

DATO ATTO

che, ai sensi degli artt. 9 e 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, lo schema del bilancio 2020/22, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n.ro 183 del 14 novembre 2019, ed il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 aggiornato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.ro 182 del 14 novembre 2019 sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali, a decorrere dal 28/11/2019 con comunicazione inviata nella stessa data, prot 25498;

che i due documenti sono stati presentati alla commissione consiliare consultiva per la valutazione degli atti di bilancio, riunitasi in data *16 dicembre 2019*;

che entro la data del 06/12/2019, ai sensi dell'art 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità *non sono pervenuti emendamenti* né allo schema di bilancio né al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022;

Visti pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 18.08.2000 n. 267 (T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i.;

Presenti: n. 15

Astenuti. n. 5 (Bigliotto, Pastero, Camoletto, Raso, Fulginiti)

Votanti: n. 10

Con n.ro 10 voti favorevoli e n. 0 voti contrari espressi mediante votazione palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di richiamare tutto quanto indicato nella premessa che qui si intende integralmente riportato;
2. di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020/2022 nelle risultanze riportate nel prospetto allegato denominato "*Quadro generale riassuntivo*";
3. di approvare:
 - tutti gli schemi di cui all'allegato 9 del 118/2011 di seguito elencati:
 - bilancio di previsione entrata;
 - bilancio di previsione spese;
 - riepilogo generale entrate per titoli;
 - riepilogo generale spese per titoli;
 - riepilogo generale delle spese per missioni;
 - quadro generale riassuntivo;
 - bilancio di previsione – equilibri di bilancio

- allegato a) Risultato presunto di amministrazione – Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto;
- allegato b) Fondo pluriennale vincolato – Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell’esercizio 2020/22 di riferimento del bilancio;
- allegato c) Fondo crediti di dubbia esigibilità – Composizione dell’accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità – Esercizio finanziario 2020/22;
- allegato d) Limite indebitamento enti locali;
- allegato e) – Bilancio di previsione – Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- allegato f) – Bilancio di previsione – Spese per funzioni delegate dalle regioni;

tutti gli allegati di cui all’art. 172 del Tuel e art. 11 c. 3 del d.lgs. 118/2011 di seguito elencati:

- l’elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo “amministrazione pubblica” di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell’approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l’esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d’imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi così come proposti con atti della Giunta e Consiglio Comunale, citate nelle premesse del presente atto;
 - il Piano degli indicatori di bilancio;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dall’art. 11, comma 5, del d.lgs. 118/2011;
 - la relazione del collegio dei revisori dei conti;
4. Di dare atto che per le motivazioni indicate in premessa, stante l’impossibilità oggettiva di predisporre per l’approvazione entro il termine ordinario di approvazione del bilancio di previsione il Piano economico finanziario dei costi efficienti del servizio integrato dei rifiuti da parte del soggetto gestore (SETA S.p.A.) secondo i criteri e le modalità tecniche fissate nella deliberazione dell’ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono basate sul previgente piano finanziario, e le previsioni di entrata della TARI sono confermate nella stessa misura indicata per l’anno 2019;
 5. Di dare infine atto che al fine di dare piena attuazione al nuovo Metodo Tariffario Rifiuti ai fini dell’aggiornamento delle entrate tariffarie della TARI per la gestione integrata dei rifiuti urbani 2020, approvato con la succitata deliberazione ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF, si procederà ad acquisire dal soggetto gestore il Piano economico

finanziario redatto sulla base dei costi efficienti ed a sottoporre al Consiglio Comunale i necessari provvedimenti, ai fini dell'approvazione della tariffe della TARI per l'esercizio finanziario 2020 entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, o altro termine eventualmente indicato dalla specifica normativa di settore, in conformità alla nuova disciplina approvata dall'ARERA in attuazione dell'art. 1, comma 527 della legge n. 205/2017, e di apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2020-2022, al fine del mantenimento del pareggio finanziario e degli equilibri come previsto dall'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000.

6. di ottemperare all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, ambito Provvedimenti organi indirizzo politico dei dati sotto riportati in formato tabellare.

Successivamente il Consiglio Comunale

PRESENTI E VOTANTI: N. 15

Ad unanimità di voti favorevoli espressi mediante votazione palese per alzata di dai 15 consiglieri presenti, delibera di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.08.2000 n. 267

Letto, confermato e sottoscritto
Il Presidente
Firmato Digitalmente
RICHIARDI Ing. Giuseppe

Il Segretario Generale
Firmato Digitalmente
MATTIA Dott. Salvatore



COMUNE DI VOLPIANO
Città Metropolitana di Torino



DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 74 DEL 23/12/2019

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 23/12/2019

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

IL SEGRETARIO GENERALE

Firmato Digitalmente

MATTIA Dott. Salvatore