

COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 110 DEL 27/12/2021

OGGETTO:

Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022/2024

L'anno duemilaventuno addì ventisette del mese di dicembre alle ore venti e minuti trentacinque, convocato con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in videoconferenza, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica, tramite streaming, di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, del quale sono membri e sono presenti per la trattazione del presente punto all'O.d.G. i sottoelencati Signori:

Cognome e Nome		
1. PANICHELLI Giovanni - Sindaco	Sì	
2. BERARDO Irene - Vice Sindaco	Sì	
3. CISOTTO Andrea - Consigliere	Sì	
4. DE ZUANNE Emanuele - Presidente	Sì	
5. SAPINO Barbara - Consigliere	Sì	
6. FERRERO Luca - Consigliere	Sì	
7. SCIRETTI Marco - Consigliere	Sì	
8. LUST Giada - Consigliere	Sì	
9. DEYME Victoria - Consigliere	Sì	
10. FURLINI Christian - Consigliere	Sì	
11. TAVASSO Giuseppe - Consigliere	Sì	
12. CENA Ugo - Consigliere	Sì	
13.MAGGISANO Antonietta - Consigliere	Sì	
14. MEDAGLIA Giuseppe - Consigliere	Sì	
15. BIGLIOTTO Maria Grazia - Consigliere	Sì	
16. CUCCA Ercole - Consigliere	Sì*	
17. CAMOLETTO Monica - Consigliere	Sì	
Totale Presenti:	17	
Totale Assenti:	0	

^{*}dalle ore 20,56

Assiste all'adunanza il Segretario Generale Signor MATTIA Dott. Salvatore il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor DE ZUANNE Emanuele nella sua qualità di Presidente C.C. assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

In prosecuzione di seduta il Presidente invita il Consiglio Comunale a passare all'esame del punto 12) iscritto all'O.d.G. ad oggetto: "Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022/2024"

A relazione del Sindaco, unificata sui punti dal n. 4 al n. 12 compresi;

Si dà atto che intervengono i consiglieri Camoletto (Gente di Volpiano) – Tavasso (Uniti per Volpiano)

Dichiarazioni di voto:

BIGLIOTTO M.G. (Centro Destra per Bigliotto): Dichiara il voto di astensione MAGGISANO A. (Cambiamo Volpiano): Dichiara il voto di astensione CISOTTO A. (Uniti per Volpiano): Dichiara il voto favorevole

Per gli interventi e le dichiarazioni di voto, ai sensi dell'art. 54 del vigente "Regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Comunale", si fa riferimento alla registrazione su supporto informatico.

Ciò premesso

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI il d.lgs. 267/2000 e il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs 126/2014;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 151 del d.lgs. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il bilancio di previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini disposto con decreto del Ministero dell'interno;

PRESO ATTO che il termine per l'approvazione del bilancio per l'esercizio 2021 è stato differito al 31 gennaio 2021 per effetto dell'articolo 106 comma 3 bis del D.L. 19/05/2020 n.ro 34, convertito in Legge 17/07/2020 n.ro 77;

PRESO ATTO:

che la legge di bilancio 2021 sta attualmente svolgendo il prescritto iter parlamentare.

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 104 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto alla verifica delle aree e superfici da cedere in proprietà o in diritto di superficie per la residenza di attività produttive ai sensi dell'art. 172 comma 1 lettera c) del d.lgs. 267/2000;

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 108 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto a individuare i servizi pubblici a domanda individuale, nonché a determinare la percentuale di copertura di detti servizi, quantificata per l'anno 2022 al **68,06**%

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Viste le seguenti delibere adottate dalla Giunta Comunale:

• N.ro 122 del 28 ottobre 2021 con la quale è stata effettuata la ricognizione del Patrimonio

- Comunale ed è stato adottato il Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari Anno 2022, confluito nel Documento Unico di Programmazione
- N.ro 123 del 28 ottobre 2021 con la quale è stato adottato il programma triennale 2022/24 delle opere pubbliche, ai sensi del D.lgs 50 del 18/04/2016, *confluito nel Documento Unico di Programmazione*.
- N.ro 130 dell'8 novembre 2021 con la quale è stata determinata l'indennità di funzione agli amministratori locali ai sensi dell'art. 82 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e del D.M. 04.04.2000, n. 119 e dell'art. 1, c. 54 della Legge 266/2005.
- N.ro 134 del 18 novembre 2021 con la quale è stato approvato il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024. Approvazione e ricognizione eccedenza di personale, confluito nel Documento Unico di Programmazione.
- N.ro 135 del 18 novembre 2021 con la quale è stata determinata la devoluzione ai sensi dell'art. 208 del Codice della strada dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie accertate dalla Polizia Municipale per gli anni 2022 23 24.
- N.ro 136 del 18 novembre 2021 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di trasporto scolastico alunni scuole primarie e secondarie per l'anno 2022.
- N.ro 137 del 18 novembre 2021 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di consegna dei pasti a domicilio per anziani e disabili per l'anno 2022.
- N.ro 138 del 18 novembre 2021 con la quale sono state determinate le tariffe per la fruizione dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022;
- N.ro 139 del 18 novembre 2021 con la quale sono state confermate per l'anno 2022 le tariffe deliberate per l'anno 2021 relative al canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria
- N.ro 140 del 18 novembre 2021 con la quale sono state confermate per l'anno 2022 le tariffe deliberate per l'anno 2021 relative al canone di concessione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate
- N.ro 141 del 18 novembre 2021 con la quale la Giunta Comunale ha deliberato di proporre al Consiglio Comunale la conferma, per il 2020, del regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'Addizionale Comunale all'I.R.P.E.F., delle aliquote ed il limite di esenzione adottato nel 2012.

PRESO ATTO che:

in data odierna con atto n. 107, approvato in questa stessa seduta consiliare, vengono confermate per l'anno 2022 le aliquote e la misura della detrazione le aliquote e la misura della detrazione per l'Imposta Municipale Propria – I.M.U., deliberate per l'anno 2021 con atto del Consiglio Comunale n.ro 88 del 28/12/2020

in data odierna con atto n. 106, approvato in questa stessa seduta consiliare, viene confermato per l'anno 2022 il regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F., approvato dal Consiglio Comunale n.ro 31 del 25 giugno 2012, vigente dal 1° gennaio 2012, con le seguenti aliquote e soglia di esenzione:

•	Reddito da 0 a € 15.000,00	aliquota 0,60
•	Reddito oltre € 15.000,00 e sino a € 28.000,00	aliquota 0,65
•	Reddito oltre € 28.000,00 e sino a € 55.000,00	aliquota 0,70
•	Reddito oltre € 55.000,00 e sino a € 75.000,00	aliquota 0,75
•	Reddito oltre € 75 000 00	aliquota 0.80

• esenzione dall'applicazione dell'addizionale di tutti i contribuenti che abbiano un reddito complessivo annuo imponibile non superiore a € 10.000,00.

CONSIDERATO CHE:

il comma 527 dell'articolo 1 della Legge 205/2017 (legge di bilancio 2018) ha affidato all'Autorità di Regolamentazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) il compito di armonizzare gli obiettivi economico-finanziari legati al ciclo dei rifiuti urbani e di definire nuove metodologie di determinazione dei costi e delle tariffe, sulla base dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti deliberate dall'Autorità in data 31/10/2019 (dl 443/2019/R/RIF);

l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano debba essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

nel territorio in cui opera il Comune di Volpiano è presente e operante l'Ente di Governo dell'ambito, Consorzio di Area Vasta Bacino 16, previsto ai sensi della D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148 il quale svolge pertanto le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA 443/2019;

con la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2021/R/RIF del 3 agosto 2021 avente ad oggetto: "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025", sono stati aggiornati i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2022-2025, adottando il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2);

con la deliberazione del medesimo organo n.ro 459/2021/R/RIF del 26 ottobre 2021 ad oggetto: "Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuale del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)" sono stati approvati i parametri di calcolo del nuovo metodo;

la raccolta dati per la definizione del PEF 2022-2025 è iniziata in data 17/11/2021, sulla base della comunicazione inviata da Consorzio di Area Vasta Bacino 16, ed è tutt'ora in corso;

DATO ATTO che pertanto, nelle more della definizione del suddetto PEF e della successiva approvazione da parte della medesima Autorità, propedeutica all'approvazione delle tariffe TARI riferite all'anno 2022 da parte del Consiglio Comunale entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono state formulate sulla base del previgente piano finanziario, mentre le previsioni di entrata della TARI sono state riproposte nella stessa misura indicata per l'anno 2021 **e che pertanto le tariffe 2021 si intendono confermate**;

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'articolo 14 del vigente regolamento della tassa rifiuti TARI, approvato dal Consiglio Comunale in data 24/06/2021, verbale 53, rimane in capo al bilancio comunale l'onere finanziario per la concessione di eventuali riduzioni tariffarie generali e/o parziali;

Richiamato in particolare l'Allegato 4 – Agevolazioni del suddetto regolamento con il quale l'Ente ha individuato specifiche agevolazioni, in presenza di particolari situazioni di disagio economico e sociale, consistenti nella riduzione percentuale della tariffa;

Dato atto che nella predisposizione del presente bilancio sono state stanziate in via presunta le somme necessarie a coprire gli oneri derivanti dall'applicazione delle suddette disposizioni, sulla base dei dati consuntivi al momento conosciuti.

DATO ATTO che lo schema del bilancio di previsione 2022/2024 e documenti allegati è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 143 del 18 novembre 2021;

DATO ATTO che nel bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022/24 in esame sono state previste le tariffe derivanti dalle deliberazioni fin qui richiamate, oltre a quelle applicabili automaticamente per legge;

DATO ATTO che con deliberazione consigliare n.ro 105 in data odierna, in questa stessa seduta, è stata determinata la quota ed è stato approvato il programma di interventi anno 2022 relativo agli edifici di culto, ai sensi della legge regionale 7/3/1989, n. 15;

DATO ATTO che, per quanto attiene gli equilibri di finanza pubblica, i commi da 819 a 826 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018), hanno sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio.

Già dal 2019, dunque, e già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (d.lgs 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

DATO ATTO che la spesa di personale è stata prevista nel rispetto di quanto disposto dalla seguente normativa:

- Art. 1, comma 557 quater della legge 296/2006 che prevede il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013
- Art. 33 del D.L. n. 34 del 2019 che consente le assunzioni di personale sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- Art. 23 commi 2 e 3 del D.Lgs. 75/2017 che dispongono che a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001,non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e che, fermo restando il predetto limite, le regioni e gli enti locali possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile;"-
 - Art. 67 del CCNL 21.05.2018, commi 1 e 2 che dispongono:
 comma 1:
- "1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del

22.01.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori....omissis...Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.01.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

comma 2:

- "2. L'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato:
- b) di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali;
- c) dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;

PRESO ATTO della relazione dell'organo di revisione, rilasciata ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 2) in data 27/11/2019 acclarata agli atti di questo Ente in data 30/11/2021, prot 25879 (verbale 39) da cui emerge parere favorevole;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

DATO ATTO

che, ai sensi degli artt. 9 e 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/24 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.ro 142 del 18 novembre 2021 e lo schema del bilancio 2022/24, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n.ro 143 del 18 novembre 2021, sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali, rispettivamente in data 22/11/2021 (comunicazione prot 25043) ed in data 30/11/2021 (comunicazioni prot 25878);

che i due documenti sono stati presentati alla commissione consiliare consultiva per la valutazione degli atti di bilancio, riunitasi in data 20/12/2021;

che entro la data del 09/12/2021, ai sensi dell'art 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, *non sono pervenuti emendamenti* né allo schema di bilancio né al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/24

Visti pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 18.08.2000 n. 267 (T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i.;

Presenti n. 17

Astenuti n. 4 (Maggisano, Medaglia, Bigliotto, Cucca)

Votanti n. 13

Con n. 12 voti favorevoli e n. 1 voto contrario (Camoletto) espressi mediante votazione palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di richiamare tutto quanto indicato nella premessa che qui si intende integralmente

riportato;

- 2. di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022/24 nelle risultanze riportate nel prospetto allegato denominato "Quadro generale riassuntivo"
- 3. di approvare:

tutti gli schemi di cui all'allegato 9 del 118/2011 di seguito elencati:

- -bilancio di previsione entrata;
- -bilancio di previsione spese;
- -riepilogo generale entrate per titoli;
- -riepilogo generale spese per titoli;
- riepilogo generale delle spese per missioni;
- -quadro generale riassuntivo;
- -bilancio di previsione equilibri di bilancio
- allegato a) Risultato presunto di amministrazione Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto;
- -allegato b) Fondo pluriennale vincolato Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2022/24 di riferimento del bilancio;
- -allegato c) Fondo crediti di dubbia esigibilità Composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità – Esercizio finanziario 2022/24;
- allegato d) Limite indebitamento enti locali;
- -allegato e) Bilancio di previsione Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- allegato f) Bilancio di previsione Spese per funzioni delegate dalle regioni;

tutti gli allegati di cui all'art. 172 del Tuel e art. 11 c. 3 del d.lgs. 118/2011 di seguito elencati:

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
- la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi così come proposti con atti della Giunta e Consiglio Comunale, citate nelle premesse del presente atto;
- il Piano degli indicatori di bilancio;
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 5, del

d.lgs. 118/2011;

- la relazione del collegio dei revisori dei conti;
- 4. Di dare atto che per le motivazioni indicate in premessa, stante l'impossibilità oggettiva di predisporre per l'approvazione entro il termine ordinario di approvazione del bilancio di previsione il Piano economico finanziario dei costi efficienti del servizio integrato dei rifiuti da parte del soggetto gestore (SETA S.p.A.) secondo i criteri e le modalità tecniche fissate nella deliberazione dell'ARERA 03/08/2021, n. 363/2021/R/RIF, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono basate sul previgente piano finanziario, e le previsioni di entrata della TARI sono confermate nella stessa misura indicata per l'anno 2021 e che pertanto le tariffe 2021 si intendono provvisoriamente confermate;
- 5. Di dare infine atto che al fine di dare piena attuazione al nuovo Metodo Tariffario Rifiuti ai fini dell'aggiornamento delle entrate tariffarie della TARI per la gestione integrata dei rifiuti urbani 2022 approvato con la succitata deliberazione ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF, si procederà ad acquisire dal soggetto gestore il Piano economico finanziario redatto sulla base dei costi efficienti ed a sottoporre al Consiglio Comunale i necessari provvedimenti, ai fini dell'approvazione della tariffe della TARI per l'esercizio finanziario 2022 entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, o altro termine eventualmente indicato dalla specifica normativa di settore, in conformità alla nuova disciplina approvata dall'ARERA in attuazione dell'art. 1, comma 527 della legge n. 205/2017, e di apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2022/24, al fine del mantenimento del pareggio finanziario e degli equilibri come previsto dall'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000.
- 6. di ottemperare all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, ambito Provvedimenti organi indirizzo politico dei dati sotto riportati in formato tabellare.

Successivamente il Consiglio Comunale PRESENTI E VOTANTI: N. 17

Ad unanimità di voti favorevoli espressi mediante votazione palese per alzata di mano dai 17 consiglieri presenti, delibera di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.08.2000 n. 26

Letto, confermato e sottoscritto
Il Presidente
Firmato Digitalmente
DE ZUANNE Dott. Emanuele

Il Segretario Generale Firmato Digitalmente MATTIA Dott. Salvatore