



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 91 DEL 28/12/2020

OGGETTO:

Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021/23

L'anno duemilaventis addì ventotto del mese di dicembre alle ore diciannove e minuti cinque, convocato con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito, in videoconferenza in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica, tramite streaming, di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, del quale sono membri e sono presenti per la trattazione del presente punto all'O.d.G. i sottoelencati Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. DE ZUANNE Emanuele - Sindaco	Sì
2. BERARDO Irene - Consigliere	Sì
3. PANICHELLI Giovanni - Consigliere	Sì
4. CISOTTO Andrea - Vice Sindaco	Sì
5. SCIRETTI Marco - Consigliere	Sì
6. GIGLIOTTI Elisa - Consigliere	Sì
7. FURLINI Christian - Consigliere	Sì
8. MOSSETTO Alice - Consigliere	Giust.
9. AMADIO Carla - Consigliere	Sì
10. RICHIARDI Giuseppe - Consigliere	Sì
11. FERRERO Luca - Consigliere	Sì
12. DOLFI Debora - Consigliere	Giust.
13. FULGINITI Loredana - Consigliere	Sì
14. STELLA Alessandra - Consigliere	Sì
15. BIGLIOTTO Maria Grazia - Consigliere	Giust.
16. PASTERO Maria Luisa - Consigliere	Sì
17. CAMOLETTO Monica - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	14
Totale Assenti:	3

Assiste all'adunanza il Segretario Generale Signor MATTIA Dott. Salvatore il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor RICHIARDI Giuseppe nella sua qualità di Presidente C.C. assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

In prosecuzione di seduta il Presidente invita il Consiglio Comunale a passare all'esame del punto 14) iscritto all'O.d.G. ad oggetto: **“Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021/23”**

A relazione dell'Assessore Panichelli, unificata sui punti dal n. 7 al n. 14 compresi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI il d.lgs. 267/2000 e il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs 126/2014;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 151 del d.lgs. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il bilancio di previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini disposto con decreto del Ministero dell'interno;

PRESO ATTO che il termine per l'approvazione del bilancio per l'esercizio 2021 è stato differito al 31 gennaio 2021 per effetto dell'articolo 106 comma 3 bis del D.L. 19/05/2020 n.ro 34, convertito in Legge 17/07/2020 n.ro 77;

PRESO ATTO:

che la legge di bilancio 2021 sta attualmente svolgendo il prescritto iter parlamentare.

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 85 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto alla verifica delle aree e superfici da cedere in proprietà o in diritto di superficie per la residenza di attività produttive ai sensi dell'art. 172 comma 1 lettera c) del d.lgs. 267/2000;

PRESO ATTO che in data odierna, con atto n. 89 approvato in questa stessa seduta consiliare, si è proceduto a individuare i servizi pubblici a domanda individuale, nonché a determinare la percentuale di copertura di detti servizi, quantificata per l'anno 2020 al 66,55%

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Viste le seguenti delibere adottate dalla Giunta Comunale:

- N.ro 165 del 30 novembre 2020 con la quale è stata approvata la programmazione triennale 2021-23 relativa al fabbisogno di personale, *confluito nel Documento Unico di Programmazione emendato*.
- N.ro 150 del 19 novembre 2020 con la quale è stata determinata l'indennità di funzione agli amministratori locali ai sensi dell'art. 82 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e del D.M. 04.04.2000, n. 119 e dell'art. 1, c. 54 della Legge 266/2005.
- N.ro 151 del 19 novembre 2020 con la quale è stata determinata la devoluzione, ai sensi dell'art. 208 del Codice della strada, dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie accertate dalla Polizia Municipale per gli anni 2021 - 22 e 23.
- N.ro 152 del 19 novembre 2020 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di trasporto scolastico alunni scuole primarie e secondarie per l'anno 2021;
- N.ro 153 del 19 novembre 2020 con la quale sono state determinate le tariffe per la fruizione dei servizi a domanda individuale per l'anno 2021;

- N.ro 179 del 14 dicembre 2020 con la quale sono state determinate le tariffe del servizio di consegna dei pasti a domicilio per anziani e disabili per l'anno 2021;
- N.ro 154 del 19 novembre 2020 con la quale la Giunta Comunale ha deliberato di proporre al Consiglio Comunale la conferma, per il 2021, del regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'Addizionale Comunale all'I.R.P.E.F, delle aliquote ed il limite di esenzione adottato nel 2012.

PRESO ATTO che:

in data odierna con atto n. 88, approvato in questa stessa seduta consiliare, vengono confermate per l'anno 2021 le aliquote e la misura della detrazione le aliquote e la misura della detrazione per l'Imposta Municipale Propria – I.M.U, deliberate per l'anno 2020 con atto del Consiglio Comunale n.ro 45 del 27/07/2020

in data odierna con atto n. 87, approvato in questa stessa seduta consiliare, viene confermato per l'anno 2021 il regolamento per l'applicazione della compartecipazione dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F., approvato dal Consiglio Comunale n.ro 31 del 25 giugno 2012, vigente dal 1° gennaio 2012, con le seguenti aliquote e soglia di esenzione:

- | | |
|---|---------------|
| • Reddito da 0 a € 15.000,00 | aliquota 0,60 |
| • Reddito oltre € 15.000,00 e sino a € 28.000,00 | aliquota 0,65 |
| • Reddito oltre € 28.000,00 e sino a € 55.000,00 | aliquota 0,70 |
| • Reddito oltre € 55.000,00 e sino a € 75.000,00 | aliquota 0,75 |
| • Reddito oltre € 75.000,00 | aliquota 0,80 |
| • esenzione dall'applicazione dell'addizionale di tutti i contribuenti che abbiano un reddito complessivo annuo imponibile non superiore a € 10.000,00. | |

CONSIDERATO CHE:

lo schema di bilancio 2021/23 contiene la previsione di entrata relativa al nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, introdotto dall'art 1 commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n.160 ed al nuovo canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, introdotto dall'art. 1 commi 837 e successivi della L. 160/2019, poiché, a legislazione vigente, gli stessi entreranno in vigore in data 1° gennaio 2021;

che l'applicazione della suddetta normativa, a parere di numerose organizzazioni rappresentative degli enti locali, necessita di un ulteriore intervento legislativo che dirima alcune questioni che nella sostanza non consentono di redigere ed approvare i necessari regolamenti e di definire con ragionevole certezza l'entità del gettito dei canoni e che, proprio in questi ultimi giorni, è allo studio del parlamento la presentazione di emendamenti alla legge di bilancio 2021 volti a differire di un anno l'entrata in vigore dei suddetti canoni;

che pertanto, qualora tale differimento venisse confermato, resteranno in vigore i tributi relativi alla Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche, l'Imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni;

CONSIDERATO CHE:

il comma 527 dell'articolo 1 della Legge 205/2017 (legge di bilancio 2018) ha affidato all'Autorità di Regolamentazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) il compito di armonizzare gli

obiettivi economico-finanziari legati al ciclo dei rifiuti urbani e di definire nuove metodologie di determinazione dei costi e delle tariffe, sulla base dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti deliberate dall'Autorità in data 31/10/2019 (dl 443/2019/R/RIF);

Richiamato in particolare l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano debba essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

Tenuto conto che nel territorio in cui opera il Comune di Volpiano è presente e operante l'Ente di Governo dell'ambito, Consorzio di Bacino 16, previsto ai sensi della D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148 il quale svolge pertanto le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA 443/2019;

Che, come evidenziato dal Consorzio di Bacino 16 con nota del 09/11/2020, ns. prot. n. 21723, in risposta alla richiesta del 2/10/2020 di questo Ente, non è al momento possibile ipotizzare una data di distribuzione del PEF 2021;

DATO ATTO che pertanto, nelle more della definizione del PEF 2021 e della successiva approvazione da parte della medesima Autorità, propedeutica all'approvazione delle tariffe TARI riferite all'anno 2020 da parte del Consiglio Comunale entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono state formulate sulla base del previgente piano finanziario, mentre le previsioni di entrata della TARI sono state riproposte nella stessa misura indicata per l'anno 2020 **e che pertanto le tariffe 2020 si intendono confermate;**

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'articolo 14 del vigente regolamento della tassa rifiuti TARI, approvato dal Consiglio Comunale in data 27/07/2020, verbale 43, rimane in capo al bilancio comunale l'onere finanziario per la concessione di eventuali riduzioni tariffarie generali e/o parziali;

Richiamato in particolare l'Allegato 4 – Agevolazioni del suddetto regolamento con il quale l'Ente ha individuato specifiche agevolazioni, in presenza di particolari situazioni di disagio economico e sociale, consistenti nella riduzione percentuale della tariffa;

Dato atto che nella predisposizione del presente bilancio sono state stanziare in via presunta le somme necessarie a coprire gli oneri derivanti dall'applicazione delle suddette disposizioni, sulla base dei dati consuntivi al momento conosciuti.

DATO ATTO che lo schema del bilancio di previsione 2021/2023 e documenti allegati è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 156 del 19 novembre 2020;

DATO ATTO che nel bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2020/2022 in esame sono state previste le tariffe derivanti dalle deliberazioni fin qui richiamate, oltre a quelle applicabili automaticamente per legge;

DATO ATTO che con deliberazione consiliare n.ro 86 in data odierna, approvata in questa stessa seduta, è stata determinata la quota ed è stato approvato il programma di interventi anno 2020 relativo agli edifici di culto, ai sensi della legge regionale 7/3/1989, n. 15;

DATO ATTO che, per quanto attiene gli equilibri di finanza pubblica, i commi da 819 a 826 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018), hanno sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio.

Già dal 2019, dunque, e già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

DATO ATTO che la spesa di personale è stata prevista nel rispetto di quanto disposto dalla disciplina di settore e, in particolare, dalla seguente normativa:

- Art. 1, comma quater della legge 296/2006 che prevede il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013

- Art. 33 del D.L. n. 34 del 2019 che consente le assunzioni di personale sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

- Art. 23 commi 2 e 3 del D.Lgs. 75/2017 che dispongono che a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e che, fermo restando il predetto limite, le regioni e gli enti locali possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile;"-

PRESO ATTO della relazione dell'organo di revisione, rilasciata ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 2) in data 27/11/2019 *acclarata agli atti di questo Ente in data 01/12/2020, prot 23402 (verbale 38) da cui emerge parere favorevole;*

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

DATO ATTO

che, ai sensi degli artt. 9 e 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, lo schema del bilancio 2021/23, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n.ro 156 del 19 novembre 2020, ed il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/23 aggiornato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.ro 155 del 19 novembre 2020 e successivamente emendato dallo stesso organo con atto 168 del 3/12/2020, sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali, a decorrere dal 02/12/2020 con comunicazioni prot 23441 del 2/12 e 23811 del 7/12/2020;

che i due documenti sono stati presentati alla commissione consiliare consultiva per la valutazione degli atti di bilancio, riunitasi in data 21 dicembre 2020;

che entro la data del 10/12/2020, ai sensi dell'art 10 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità, *non sono pervenuti emendamenti* né allo schema di bilancio né al Documento Unico di

Programmazione (DUP) 2021/23;

Visti pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 18.08.2000 n. 267 (T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i.;

Presenti: n. 14
Astenuiti: n. 4 (Fulginiti, Stella, Camoletto, Pastero)
Votanti: n. 10

Con n.ro 10 voti favorevoli e n. 0 voti contrari espressi mediante votazione palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di richiamare tutto quanto indicato nella premessa che qui si intende integralmente riportato;
2. di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021/23 nelle risultanze riportate nel prospetto allegato denominato "*Quadro generale riassuntivo*"
3. di approvare:
tutti gli schemi di cui all'allegato 9 del 118/2011 di seguito elencati:
 - bilancio di previsione entrata;
 - bilancio di previsione spese;
 - riepilogo generale entrate per titoli;
 - riepilogo generale spese per titoli;
 - riepilogo generale delle spese per missioni;
 - quadro generale riassuntivo;
 - bilancio di previsione – equilibri di bilancio
 - allegato a) Risultato presunto di amministrazione – Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto;
 - allegato b) Fondo pluriennale vincolato – Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2021/23 di riferimento del bilancio;
 - allegato c) Fondo crediti di dubbia esigibilità – Composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità – Esercizio finanziario 2021/23;
 - allegato d) Limite indebitamento enti locali;
 - allegato e) – Bilancio di previsione – Utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - allegato f) – Bilancio di previsione – Spese per funzioni delegate dalle regioni;tutti gli allegati di cui all'art. 172 del Tuel e art. 11 c. 3 del d.lgs. 118/2011 di seguito elencati:
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la

- quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi così come proposti con atti della Giunta e Consiglio Comunale, citate nelle premesse del presente atto;
 - il Piano degli indicatori di bilancio;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 5, del d.lgs. 118/2011;
 - la relazione del collegio dei revisori dei conti;
4. Di dare atto che per le motivazioni indicate in premessa, stante l'impossibilità oggettiva di predisporre per l'approvazione entro il termine ordinario di approvazione del bilancio di previsione il Piano economico finanziario dei costi efficienti del servizio integrato dei rifiuti da parte del soggetto gestore (SETA S.p.A.) secondo i criteri e le modalità tecniche fissate nella deliberazione dell'ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF, le previsioni di spesa del servizio rifiuti sono basate sul previgente piano finanziario, e le previsioni di entrata della TARI sono confermate nella stessa misura indicata per l'anno 2020 e **che pertanto le tariffe 2020 si intendono provvisoriamente confermate;**
5. Di dare infine atto che al fine di dare piena attuazione al nuovo Metodo Tariffario Rifiuti ai fini dell'aggiornamento delle entrate tariffarie della TARI per la gestione integrata dei rifiuti urbani 2020, approvato con la succitata deliberazione ARERA 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF, si procederà ad acquisire dal soggetto gestore il Piano economico finanziario redatto sulla base dei costi efficienti ed a sottoporre al Consiglio Comunale i necessari provvedimenti, ai fini dell'approvazione delle tariffe della TARI per l'esercizio finanziario 2021 entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, o altro termine eventualmente indicato dalla specifica normativa di settore, in conformità alla nuova disciplina approvata dall'ARERA in attuazione dell'art. 1, comma 527 della legge n. 205/2017, e di apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021/23, al fine del mantenimento del pareggio finanziario e degli equilibri come previsto dall'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000.
6. di ottemperare all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, ambito Provvedimenti organi indirizzo politico dei dati sotto riportati in formato tabellare.

Successivamente il Consiglio Comunale

PRESENTI E VOTANTI: N. 14

Ad unanimità di voti favorevoli espressi mediante votazione palese per alzata di mano dai 14 consiglieri presenti, delibera di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.08.2000 n. 26

Letto, confermato e sottoscritto
Il Presidente
Firmato Digitalmente
RICHIARDI Ing. Giuseppe

Il Segretario Generale
Firmato Digitalmente
MATTIA Dott. Salvatore



COMUNE DI VOLPIANO
Città Metropolitana di Torino



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 91 DEL 28/12/2020

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza

dal 30/12/2020 al 14/01/2021

IL SEGRETARIO GENERALE

firmato digitalmente

MATTIA Dott. Salvatore