COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino

Determinazione del Responsabile

Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni

N. 1513
del
18/09/2023

OGGETTO: Concessione del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica verticale ed orizzontale – Approvazione verbali di gara ed aggiudicazione alla Ditta Abaco Spa di Padova- CIG: 99161108D5

Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni

- Visto il Decreto Sindacale n. 815 del 31.03.2023 con il quale il Sindaco conferisce all'Arch. Monica VERONESE, categoria D, posizione economica D5, tutte le funzioni di Posizione Organizzativa di cui all'art. 107 commi 2 e 3 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 di pertinenza del Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni;

- Premesso che questa Amministrazione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 28/11/2022 in merito alle soste a pagamento ha definito la scelta modalità di gestione ed approvazione della relativa relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e s.m.i.;

- Richiamata la propria determinazione n. 1237 del 21.06.2023 con la quale è stato affidato l'incarico per il servizio di pubblicazione del bando di gara alla Società MediaGraphic S.r.l. con sede legale ed operativa in Via Palmitessa n. 40 – 76121 Barletta, che prevede un importo complessivo di € 3.172,00 comprensivi di Iva;

- Rilevato che, a seguito di una serie di valutazioni legali, tecniche ed economiche effettuate in merito alla procedura di cui trattasi, il valore massimo del servizio dedotto in affidamento, per l'intera durata dello stesso – per un periodo di anni 5 (cinque) oltre eventuale proroga tecnica per un periodo massimo mesi 6 – così come risultante dal Piano Economico Finanziario e agli atti del settore tecnico, risulta essere pari a € 713.981,89 (euro settecentotredicinovecentottantuno/89) oltre IVA di legge; altresì il Concessionario è tenuto a versare annualmente, per l'intera durata della concessione, in favore del Concedente il canone oggetto dell'offerta economica (espressa in %) sugli incassi effettivi, al netto dell'IVA e, comunque il canone minimo garantito pari a € 42.838,91 euro/annuo al netto dell'IVA.

- Rilevato, altresì, che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prescrive che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento, indicante il fine che con il contratto stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia, e le ragioni che ne sono alla base, si precisa quanto segue:
  - con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: garantire l'affidamento, nel rispetto della vigente normativa di settore, del servizio di gestione della sosta a pagamento sul territorio del Comune di Volpiano, senza custodia dei veicoli, nelle aree di sosta meglio specificate negli allegati al Capitolato Speciale e secondo le modalità e gli obblighi indicati nel Capitolato stesso;
  - il contratto ha per oggetto: "Affidamento in concessione del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale";
  - la forma del contratto da stipulare sarà quella dell'atto pubblico amministrativo, le cui clausole negoziali essenziali sono contenute nello Schema di Contratto facente parte della documentazione di gara;
  - la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura aperta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95 e 164 del D.Lgs n. 50/2016, mediante valutazione della componente tecnica ed economica delle diverse proposte, valutate nel rispetto di quanto stabilito dal disciplinare di gara (con attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti in favore dell'offerta tecnica e di 30 punti all'offerta economica);
  - il soggetto risultato affidatario, a titolo di corrispettivo, avrà unicamente diritto di gestire funzionalmente e sfruttare economicamente i parcheggi pubblici a pagamento sul territorio comunale di Volpiano;
  - il Concessionario è tenuto a versare annualmente, per l'intera durata della concessione, in favore del Concedente il canone oggetto dell'offerta economica (espressa in %) sugli incassi effettivi, al netto dell'IVA e, comunque il canone minimo garantito pari a € 42.838,91 euro/annuo al netto dell'IVA.
  - sarà inoltre, a carico del Concessionario ogni spesa ordinaria necessaria allo svolgimento delle attività oggetto di affidamento (a titolo meramente esemplificativo, gli oneri concernenti le spese telefoniche, l'energia elettrica, la videosorveglianza, etc.);

- Richiamata la propria Determinazione n. 1096 del 27/06/2023, ad oggetto: "*Concessione del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica verticale ed orizzontale – Determinazione a contrarre ex art. 192 del d.lgs n. 267/2000 – CIG 99161108D5*";

- Dato atto che, come si evince dal capitolato speciale d'appalto (art. 3), la concessione avrà la durata di 5 (cinque) anni decorrenti dalla data di sottoscrizione del verbale di avvio del servizio;

- Dato atto che la procedura per l'affidamento in concessione del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento ubicate sul territorio del Comune di Volpiano, è tracciata dal seguente CIG: 99161108D5 ed è identificata dal seguente numero CUI (Codice Unico Programma biennale Forniture e Servizi): S01573560016202300011;

- Preso atto che tutti i documenti di gara, trattandosi di procedura aperta, sono stati pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale n. 74 del 30/06/2023, sui quotidiani nazionali e locali, nonché sul sito istituzionale di questo Comune e sulla piattaforma Traspare, nel rispetto della normativa vigente;

- Considerato che, al fine della partecipazione alla suddetta procedura, i plichi elettronici contenenti l'offerta dovevano pervenire, mediante l'utilizzo della citata piattaforma di e-procurement, entro e non oltre le ore 12:00 del 25/08/2023 e che, entro tale termine, è pervenuta l'offerta presentata dalla seguente impresa:

n.	ragione sociale	indirizzo	città	prov.	data prot.
1	ABACO S.p.A.	Fratelli Cervi n. 6	Padova	(PD)	24/08/2023

- Richiamata la propria determinazione n. 1379 del 28.08.2023 con la quale è stata nomina la commissione di gara e assunto idoneo impegno di spesa;

Preso atto che:
- con la citata Determinazione n. 1379 del 28.08.2023 il sig. Luca Gianmaria Solinas è stato individuato quale Presidente del Seggio di gara della procedura in oggetto;
- come risulta dal verbale "Valutazione Documentazione Amministrativa" e "Comunicazione di ammissione/esclusione" del 29.08.2023, dal verbale "Valutazione offerta Tecnica" del 29.08.2023 e 30.08.2023, dal verbale "Valutazione Offerta Economica" del 30.08.2023, all'esito delle operazioni svolte, il Presidente del seggio sig. Luca Gianmaria Solinas ha provveduto alla proposta di aggiudicazione nei confronti dell'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva 02391510266), la quale ha offerto un rialzo pari al 14,46 % sul canone annuo
- l'importo dell'appalto, risultante dall'applicazione di tale rialzo sul canone annuo a base di gara pari ad € 42.838,91 al netto dell'IVA, è pari a € 49.033,42 Iva esclusa;
- ABACO S.p.A all'atto dell'offerta, ha dichiarato che intende subappaltare quanto segue: installazione e manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale; installazione e manutenzione dei parcometri, del pannello led; installazione, manutenzione e controllo remoto dell'impianto a barriera; trasporto e conta valori; il tutto per una quota complessivamente non superiore al 40% dell'importo complessivo del contratto;

Ritenuto pertanto:
- di aggiudicare definitivamente la concessione del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica verticale ed orizzontale – CIG 99161108D5 – a favore dell'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva (P. Iva 02391510266);
- di dare atto che l'importo dell'appalto, risultante dall'applicazione di tale rialzo sul canone annuo a base di gara pari ad € 42.838,91 al netto dell'IVA, è pari a € 49.033,42 Iva esclusa;

- Considerato altresì che la comprova del possesso dei requisiti a nome della Ditta ABACO S.p.A. è stata accertata con l'acquisizione di tutta la documentazione attraverso il fascicolo FVOE e che pertanto ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva è divenuta già efficace;

- Rilevato che a seguito di alcune modifiche richieste dall'Amministrazione, previo supporto legale, si verificherà se ricorrono le condizioni per disporre l'esecuzione anticipata del contratto per garantire l'attuale continuazione del servizio ai sensi del comma 13 del citato articolo;

- Dato atto che
  a) il contratto non potrà essere ceduto e non potrà essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto, nonché la prevalente esecuzione delle prestazioni relative al complesso delle categorie prevalenti
  b) non potrà costituire oggetto di subappalto l'attività di controllo delle aree di sosta, prevenzione e accertamento delle violazioni, in quanto tale attività dovrà essere effettuata da ausiliari della sosta, opportunamente formati ed abilitati all'accertamento delle violazioni in forza di apposito Decreto di nomina, adottato dal Sindaco ai sensi dell'art. 17, commi 132 e 133 della legge n. 127/97 e dell'art. 68 della legge n. 488/99. Tale personale opererà in nome e per conto dell'Amministrazione Comunale, sarà dotato di apposita divisa e cartellino di riconoscimento, dovrà mantenere un contegno corretto e riguardoso verso la cittadinanza e uniformarsi alle disposizioni emanate dall'Autorità Comunale;

- Richiamati:
  - l'articolo 3 della Legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
  - il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" di seguito denominato Codice, e successive modificazioni ed integrazioni;
  - il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, coordinato con la Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120;
  - il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 coordinato con la Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108;

- Richiamato l'art. 107 del D. Lgs.267/2000;

- Visti lo Statuto e i vigenti Regolamenti;

- Richiamato il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria Allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011 in particolare il punto 3.1, 3.2 e 3.8

1. **L'accertamento dell'entrata e relativa imputazione contabile**

3.1 L'accertamento costituisce la fase dell'entrata attraverso la quale sono verificati e attestati dal soggetto cui è affidata la gestione:
  a) la ragione del credito;
  b) il titolo giuridico che supporta il credito;
  c) l'individuazione del soggetto debitore;
  d) l'ammontare del credito;
  e) la relativa scadenza.

L'accertamento presuppone idonea documentazione e si perfeziona mediante l'atto gestionale con il quale vengono verificati ed attestati i requisiti anzidetti e con il quale si da atto specificamente della scadenza del credito in relazione a ciascun esercizio finanziario contemplato dal bilancio di previsione.

3.2. L'iscrizione della posta contabile nel bilancio avviene in relazione al criterio della scadenza del credito rispetto a ciascun esercizio finanziario. L'accertamento delle entrate è effettuato nell'esercizio in cui sorge l'obbligazione attiva con imputazione contabile all'esercizio in cui scade il credito.

3.8Le entrate derivanti dalla gestione dei servizi pubblici sono accertate sulla base dell'idonea documentazione che predispone l'ente creditore **ed imputate all'esercizio in cui servizio è reso all'utenza. Tale principio si applica anche nel caso in cui la gestione del servizio sia affidata a terzi**.

- Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 comma 1 D. Lgs. 18.04.2016 n. 50, Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Monica VERONESE;

- Ritenuto di procedere con successivo atto alla nomina del Direttore dell'Esecuzione;

- Dato atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs 50/2016;

- Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;

- Considerato quindi che l'impegno che si andrà a formalizzare con il presente atto trova la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che lo stesso è compatibile con il programma dei pagamenti;

- Richiamate:
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 19.12.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
  - la deliberazione della Giunta Comunale n. 169 del 22.12.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2023;

- Visti:
  - il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16.04.2013 n. 62) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 24.01.2022;
  - il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 02.02.2023;

- Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

- Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

- Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.;

- Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i

- Tutto ciò premesso;

DETERMINA

1) di richiamare integralmente le premesse e di dare atto dei contenuti del verbale "Valutazione Documentazione Amministrativa" e "Comunicazione di ammissione/esclusione" del 29.08.2023, dal verbale ""Valutazione offerta Tecnica" del 29.08.2023 e 30.08.2023, dal verbale "Valutazione Offerta Economica" del 30.08.2023, all'esito delle operazioni svolte, il Presidente del seggio sig. Luca Gianmaria Solinas ha provveduto alla proposta di aggiudicazione nei confronti dell'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva 02391510266), la quale ha offerto un rialzo pari al 14,46 % sul canone annuo;

2) di dare atto che l'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva (P. Iva 02391510266):
   - ha offerto un rialzo pari al 14,46 % che si allega al presente atto per farne parte integrante;
   - ha presentato un'offerta tecnica che si allega al presente atto per farne parte integrante (per il quale si omette la pubblicazione)
   - applicando tale rialzo alla base d'asta, l'importo della concessione risulta pari ad € 49.033,42 Iva esclusa;

- ha dichiarato all'atto dell'offerta che intende subappaltare quanto segue: installazione e manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale; installazione e manutenzione dei parcometri, del pannello led; installazione, manutenzione e controllo remoto dell'impianto a barriera; trasporto e conta valori; il tutto per una quota complessivamente non superiore al 40% dell'importo complessivo del contratto;

3) di aggiudicare, sulla scorta delle risultanze dei citati Verbali, la concessione del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale - CIG: 99161108D5 – all' l'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva 02391510266);

4) di dare altresì atto che l'aggiudicazione è efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 in quanto sono stati verificati positivamente attraverso il fascicolo FVOE i requisiti dichiarati in sede di gara dalla Ditta ABACO S.p.A.;

5) di affidare pertanto alla l'impresa ABACO S.p.A, con sede in via Via Fratelli Cervi n. 6 – Padova (PD) (P. Iva 02391510266) la concessione del servizio del servizio di gestione delle aree pubbliche di sosta a pagamento, senza custodia di veicoli, ubicate sul territorio del Comune di Volpiano e di tutte le attività relative all'installazione e manutenzione dei parcometri, installazione e manutenzione della relativa segnaletica stradale verticale ed orizzontale alle seguenti condizioni riportate nell'offerta tecnica;

6) di valutare a seguito di alcune modifiche richieste dall'Amministrazione, previo supporto legale, se ricorrono le condizioni per disporre l'esecuzione anticipata del contratto per garantire l'attuale continuazione del servizio ai sensi del comma 13 del citato articolo;

7) di dare atto che non potrà costituire oggetto di subappalto l'attività di controllo delle aree di sosta, prevenzione e accertamento delle violazioni, in quanto tale attività dovrà essere effettuata da ausiliari della sosta, opportunamente formati ed abilitati all'accertamento delle violazioni in forza di apposito Decreto di nomina, adottato dal Sindaco ai sensi dell'art. 17, commi 132 e 133 della legge n. 127/97 e dell'art. 68 della legge n. 488/99. Tale personale opererà in nome e per conto dell'Amministrazione Comunale, sarà dotato di apposita divisa e cartellino di riconoscimento, dovrà mantenere un contegno corretto e riguardoso verso la cittadinanza e uniformarsi alle disposizioni emanate dall'Autorità Comunale;

7 di dare atto che gli accertamenti saranno gestiti in base ai principi contabili di cui al D.Lgs.n. 118/2011 di cui alla premessa, anche sulla base dell'effettiva decorrenza della concessione come previsto dall'articolo 3 del capitolato speciale d'appalto

8) di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è l'arch. Monica VERONESE;

9) di riservarsi di nominare un Direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 101 del Codice dei contratti con successivo atto;

10) di dare atto che il contratto verrà sottoscritto sotto forma di atto pubblico amministrativo, le cui clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema di convenzione facente parte della documentazione di gara, approvata con determinazione n. 1096 del 27.06.2023;

11) di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale e come dettagliatamente previsto dal Codice di comportamento

12) di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratti a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;

13) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs 50/2016

14) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 1, comma 32, L. 190/2012 combinato con l'art. 37 del D.Lgs 33/2013;

A norma dell'art. 8 della legge n. 241/90 si rende noto che il responsabile del procedimento è l'arch. Monica Veronese al quale potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico al 011.9954.511

Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori Pubblici,
Patrimonio e Manutenzioni
Firmato Digitalmente
VERONESE Arch. Monica