



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



Determinazione del Responsabile Settore Amministrativo e Servizi alla persona

**N. 1030
del
29/12/2022**

OGGETTO:

Servizio di addetto stampa, comunicazioni e pubbliche relazioni. Affidamento ed impegno di spesa per l' anno 2023.

Il Responsabile Settore Amministrativo e Servizi alla persona

Visto il decreto n. 800 del 27.10.2022 con cui il Sindaco conferiva al Dott. Franco CAGNA, Istruttore Direttivo Amministrativo, l'incarico per la posizione organizzativa del Settore Amministrativo e Servizi alla Persona, attribuendogli tutte le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2022-2024 è stato approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 27.12.2021;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 03.01.2022, con la quale si approva il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2022/2024, definito conformemente alle previsioni del bilancio;

Premesso che il rapporto tra le istituzioni e i cittadini impone oggi un profondo mutamento nei sistemi e nelle modalità di comunicazione delle pubbliche amministrazioni e, di conseguenza, la gestione dell'informazione, ispirata ai principi di chiarezza e completezza sui servizi offerti, deve garantire una migliore qualità del livello di conoscenza delle diverse attività e dei progetti degli enti territoriali, realizzando compiutamente il principio di trasparenza dell'azione politico-amministrativa e garantendo, quindi, la massima consapevolezza nella partecipazione sociale alla gestione democratica delle istituzioni. La legge n. 150/2000 e s.m.i. ha previsto che le attività di informazione nella pubblica Amministrazione devono realizzarsi attraverso la costituzione di uffici stampa, che ciascuna amministrazione può istituire nell'ambito del proprio ordinamento, definendone, nei limiti delle risorse disponibili, le strutture e i servizi e che, sempre in base alla predetta normativa legislativa, gli uffici stampa degli enti pubblici devono essere costituiti da personale iscritto all'albo nazionale dei giornalisti. La Federazione Nazionale della Stampa Italiana e l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani auspicano che ciascun Comune si avvalga, anche ricorrendo a eventuali forme associate, di un ufficio stampa per l'attività di comunicazione rivolta alla comunità locale e di informazione ai media. Le parti ritengono che l'ufficio stampa costituisca una struttura importante per realizzare un corretto circuito informativo tra i vari livelli. A tal fine questa Amministrazione, considerato come almeno al momento non vi siano le condizioni per svolgere le funzioni in forma associata, ha finanziato nel Bilancio Previsionale per il triennio 2022-2024, esercizio finanziario 2023 un apposito capitolo di spesa denominato "Spese per comunicazione istituzionale" e, al fine di perseguire le finalità di informazione istituzionale dando seguito a quanto previsto in sede di approvazione di bilancio, intende confermare l'Ufficio Stampa del Comune in grado di offrire anche un supporto tecnico completo. L'azione comunicativa specifica dell'Addetto Stampa si differenzia da quella puramente pubblicitaria in quanto tende a non essere percepita dal lettore come "pubblicità" o "propaganda", ma come "informazione" che, come tale, risulta più "credibile" e meno autoreferenziale. Nel tempo, le azioni intraprese da un Addetto Stampa ad ampio spettro consentono di: farsi conoscere, distinguersi, acquistare prestigio e credibilità.

Inoltre, poichè se è vero che si tende a stampare meno che in un recente passato non si può dire che l'arte della stampa sia scomparsa; al contrario, oggi ha assunto un valore di pregio, proprio perché quando si stampa, si stampa meglio. Esiste un target che viene raggiunto anche attraverso i media tradizionali come giornali, brochure, cataloghi, poster, affissioni ecc. E' con la carta che il prodotto diventa tangibile agli occhi del cittadino, quindi deve rispecchiarne le qualità e la semplicità di utilizzo e per raggiungere un buon risultato diventa indispensabile una consulenza progettuale. Questa Amministrazione, a fronte delle proprie necessità e della possibilità di effettuare un investimento per l'anno 2023 con possibilità di rinnovo per l'anno 2024, richiede all'addetto stampa le seguenti attività:

- Relazione di comunicati stampa riguardanti sia l'attività dell'Amministrazione e del suo vertice istituzionale, sia quella di informazione, promozione e lancio dei servizi erogati;
- Comunicati sull'attività politica del Sindaco, degli Assessori e dei Consiglieri Comunali;
- Contatto costante con i giornalisti delle varie testate ed agenzie, gestione mailing list e social media;
- Contatto costante tramite mezzi telematici (telefono, mail ecc) con Sindaco, Assessori, Consiglieri e tutta la Giunta Comunale;
- **Un appuntamento settimanale in presenza (lunedì o giovedì tardo pomeriggio, giorni in cui si tengono le riunioni di Giunta Comunale) per confrontarsi sulle**

novità e un appuntamento per seguire in presenza il Consiglio Comunale (normalmente una volta al mese in orario serale escluso il mese di agosto) :

- Firma, gestione e realizzazione dei contenuti della pubblicazione periodica del Comune;
- Massima diffusione e visibilità sui mass media (testate locali e nazionali e radio e tv locali), di tutte le attività dell'Ente;
- Miglioramento dell'immagine esterna dell'Ente;
- Supporto alle attività di comunicazione sui canali social e sul sito del Comune in occasione di allerte meteo;
- Supporto alla redazione di volantini, locandine, brochure e materiali per la stampa, seguendo il prodotto dalla fase iniziale di progettazione fino alla realizzazione e alla consegna.

Richiamata la determinazione n. 835 del 24.11.2022 con la quale si disponeva di procedere, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento, nel rispetto dei principi di trasparenza, di libera concorrenza, non discriminazione e proporzionalità, alla raccolta delle manifestazioni di interesse da parte di ditte qualificate in possesso dei requisiti necessari alla partecipazione alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del servizio in oggetto, che verrà espletata in modalità telematica, sulla piattaforma MEPA gestita da Consip SpA, dando atto che nel caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse superiori a 5 ci si riserva la facoltà di limitare il numero di candidati da invitare tramite sorteggio, nonché di esperire la procedura anche in presenza di una sola manifestazione di interesse;

Dato atto che tale avviso è stato pubblicato sul sito internet del Comune, nella sezione Bandi di gara, all'albo pretorio on line e nella sezione "Amministrazione trasparente" nel periodo dal 24.11.22 al 05.12.2022, data di scadenza per presentare la manifestazione di interesse da parte delle ditte interessate in possesso dei seguenti requisiti:

- assenza dei motivi di esclusione previsti dall' art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- non essere in alcuna delle condizioni di inconferibilità ed incompatibilità di incarico contemplate dal D. Lgs. 8 aprile 2013 n. 39 e s.m.;
- iscrizione all'ordine dei giornalisti e aver svolto per almeno 2 anni analogo incarico presso una pubblica amministrazione in qualità di addetto stampa oppure direttore responsabile di notiziario comunale;

Evidenziato che entro il termine fissato sono pervenute due manifestazioni di interesse;

Preso atto:

- dell'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006 e s.m.i. ai sensi del quale, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;
- dell'art. 2, c. 572, della L. 24.12.2007 n. 244 (Legge Finanziaria 2008) e dell' art. 1, comma 449, della Legge 27.12.2006 n. 296 (Legge Finanziaria 2007) con i quali resta salva la facoltà degli enti locali di ricorrere alle Convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A. o dalle Centrali Regionali di Committenza, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- dell'art. 1 del D.L. n. 95 del 06.07.2012 che dispone che le Pubbliche Amministrazioni, per forniture di beni e prestazioni di servizi, utilizzano le convenzioni CONSIP;

Dato atto che le Convenzioni attualmente stipulate dalla Consip e da SCR Piemonte non prevedono i servizi di che trattasi;

Visto il D.Lgs 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. "Codice degli appalti";

Visto l'art. 23 ter, comma 3, del D.L. 24 giugno 2014 n. 90, convertito in legge 114/2014 così come modificato dall'art. 1 comma 201 della legge 208/2015 di cui sopra, ai sensi del quale tutti i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;

Visto l'art. 35, comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, ai sensi del quale il calcolo del valore degli appalti pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA;

Visto l'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 rubricato "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni" che al comma 1 così dispone: " L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto del principio di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice";

Visto l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 rubricato "Contratti sotto soglia" che al comma 9 così dispone: "...le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";

Visto l'art. 1 del D.L. 76/2020 rubricato "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia" che al comma 1 dispone: "1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici ...in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2,3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023." e al comma 3 dispone. "... le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso";

Precisato che nell'affidamento del servizio in parola si applica la disciplina speciale di cui all'art. 1 del D.L. n. 76/2020 e, pertanto, l'Amministrazione ha una facoltà di scelta discrezionale nella scelta del criterio di aggiudicazione;

Ritenuto, alla luce di quanto precede, di stabilire che il sistema per la scelta del contraente avvenga ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 per mezzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEP) invitando le ditte che hanno fatto pervenire la manifestazione di interesse a presentare l'offerta utilizzando le procedure telematiche di Richiesta di offerta (RdO) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione di beni e servizi gestito da CONSIP SpA;

Visto il Progetto per Addetto Stampa e i relativi allegati (Dichiarazione "Allegato A" e scheda offerta "Allegato B") e la lettera di richiesta di preventivo;

Dato atto che nei termini di scadenza della RDO per la realizzazione del progetto in parola nell'anno 2023 è pervenuta l'unica offerta del Dott. Marco SCARZELLO, giornalista libero professionista free lance iscritto all'Albo dei giornalisti;

Rilevato che il giornalista in parola ha presentato l'offerta per una somma di €. 10.800,00 oltre contributi per cassa INPGI e IVA 22%;

Dato atto che il pagamento verrà effettuato ai sensi dell'art. 3 della Legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche sul conto corrente dedicato comunicato dalla ditta;

Constatato che, nel caso specifico, non si ritiene necessario predisporre il documento di valutazione dei rischi che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi di interferenza (D.U.V.R.I.), previsto dall'art. 26 del D. Lgs. 9.4.2008, n. 81, così come modificato dall'art. 16 del D. Lgs. 03.08.2009, n. 106 e dall'art. 32 del D.L. 69/2013 convertito, con modificazioni, dalla L. 98/2013;

Dato atto che il pagamento verrà effettuato ai sensi dell'art. 3 della Legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche sul conto corrente dedicato che sarà comunicato dalla ditta, a tal fine il CIG da indicare negli strumenti di pagamento relativi ad ogni transazione è: **Z4939078D3**;

Richiamato l'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102 il quale prevede che i funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa accertino preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Considerato che l'impegno che si andrà a formalizzare con il presente atto trova la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che lo stesso è compatibile con il programma dei pagamenti;

Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 110 del 27.11.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 03.01.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2022;

Visti:

- il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16.04.2013 n. 62) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 24.01.2022;
- il Piano delle performance 2022-2024 del Comune di Volpiano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 24.03.2022
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 approvato con deliberazione di G.C. n. 80 del 11.07.2022 e s.m.i.;

Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 21 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art. 107 del D. 267/2000 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che l'art. 1 del D.L. n. 95 del 06.07.2012 convertito con modifiche dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, dispone che le Pubbliche Amministrazioni per forniture di beni e prestazioni di servizi utilizzano le convenzioni CONSIP nelle quali, nel caso oggetto del presente provvedimento, è stata rilevata l'assenza della fornitura del servizio di addetto stampa, comunicazioni e pubbliche relazioni di che trattasi e che la stessa, inoltre, non è presente tra le convenzioni stipulate da S.C.R. Piemonte.
2. Di affidare, per le ragioni e le giustificazioni esposte in premessa che quivi si intendono integralmente richiamate, il servizio di addetto stampa, comunicazioni e pubbliche relazioni per l'anno 2023, utilizzando le procedure della trattativa privata del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito da CONSIP SpA al Dott. Marco SCARZELLO, giornalista libero professionista free lance iscritto all'Albo dei giornalisti per una spesa di €. 10.800,00 oltre cassa pensione INPGI e IVA 22% per la somma complessiva arrotondata di €. 14000,00– CIG n. **Z4939078D3**.
3. Di dare atto che il pagamento verrà effettuato ai sensi dell'art. 3 della Legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche sul conto corrente dedicato comunicato dall'affidatario.

- 4 Di impegnare la spesa totale di €. 14.000,00 (IVA 22% compresa) con imputazione alla Missione 01 – Programma 02 – Titolo 1 – macroag. 103 – Piano dei conti finanziario Livello 4 U.1.03.02.99.000 – Livello 5 U.1.03.02.99.999 - Cap. 97.99 "Spese per comunicazione istituzionale" conto gestione competenza dell'esercizio finanziario 2023
5. Di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà rispettivamente entro il 31 dicembre 2023.
6. Di dare atto che, ai fini del presente impegno di spesa, si è provveduto all'accertamento disposto dall'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102, come meglio indicato nella premessa, e che dall'accertamento è emersa la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che l'impegno è compatibile con il programma dei pagamenti;
7. Di dare atto che, nel caso specifico, non si ritiene necessario predisporre il documento di valutazione dei rischi che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi di interferenza (D.U.V.R.I.), previsto dall'art. 26 del D. Lgs. 9.4.2008, n. 81, così come modificato dall'art. 16 del D. Lgs. 03.08.2009, n. 106 e dall'art. 32 del D.L. 69/2013 convertito, con modificazioni, dalla L. 98/2013.
1. Di dare atto che verrà effettuata sul sito web dell'Ente - Sezione Trasparenza - la prescritta pubblicazione ai sensi del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33.
1. di aver verificato che il presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il quarto grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
- 9 di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto.

A norma dell'art. 8 della L. 241/1990 si rende noto che il Responsabile del Procedimento della presente determinazione è il sottoscritto e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico al seguente recapito 0119954525.

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, si attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento.

lì, 29/12/2022

Il Responsabile Settore Amministrativo e Servizi alla persona
Firmato Digitalmente
CAGNA Dott. Franco