



Volpiano, 11.09.2023

OGGETTO: Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria. Controllo sulla compatibilità dei costi dell'accordo relativo alla Contrattazione Collettiva Integrativa (C.C.I.) parte economica anno 2023 ex art. 8, comma 7 del C.C.N.L. Comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021 del 16.11.2022 –Art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i.

Al Collegio dei Revisori dei Conti

Premessa

L'art. 40 del D.Lgs. 30.3.2001, n. 165, al comma 3-sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis, c.1, stesso Decreto.

In data 19 luglio 2012, con Circolare n. 25 il Mef, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che per le seguenti fattispecie di contrattazione integrativa valgono le vigenti procedure di certificazione, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.:

- contratti integrativi normativi (c.d. articolato), che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa (Contratto Collettivo Decentrato);
- contratti integrativi economici, che compiutamente e periodicamente rendono conto della programmazione contrattata delle risorse in sede locale e sono riferiti, su indicazione del CCNL ad uno specifico anno (Contrattazione Collettiva Decentrata Annuale);
- contratti stralcio su specifiche materie (normativi o economici), che possono essere siglati dalle delegazioni trattanti purchè nel rispetto delle cornici di regole disciplinate dalla legge e dal CCNL/CCI;

In data 06 settembre 2023 le delegazioni trattanti la contrattazione collettiva integrativa anno 2023 hanno concluso l'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo per l'anno 2023 assegnando le risorse decentrate disponibili nel relativo fondo costituito – sulla base delle previsioni e degli stanziamenti di bilancio – con deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 15.06.2023 e determinazione del Responsabile Amministrativo e Servizi alla Persona n. 1019 del 16.06.2023.

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare Rgs n. 25 del 19/07/2012 è redatta la presente relazione illustrativa e tecnico-finanziaria a corredo della surriferita ipotesi di accordo.

Ipotesi di Contratto collettivo decentrato ai sensi dell' art. 8, comma 7 del CCNL 16.11.2022, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2023. Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato economico per l'anno 2023 definito con sottoscrizione preintesa in data 06/09/2023
Periodo temporale di vigenza	01.01.2023 – 31.12.2023
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario Generale/Responsabile Settore Servizi di Staff Componenti presenti in contrattazione: Responsabile Settore Amministrativo e Servizi alla Persona, Responsabile Settore Finanziario, Responsabile Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni, Responsabile Settore

		Territorio, Responsabile Settore Polizia Locale, Responsabile Settore Socio Assistenziale Educativo Culturale Organizzazioni sindacali presenti alla contrattazione (elenco sigle): CGIL-FP, UIL-FPL, RSU Firmatarie della preintesa: CGIL-FP e RSU
Soggetti destinatari		Personale dei livelli
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Destinazione risorse decentrate stabili disponibili dopo il finanziamento degli istituti organizzativi storici dell'Ente e di tutte le risorse variabili disponibili per la contrattazione relative all'anno 2023 al finanziamento dei compensi per la produttività legata alla realizzazione degli obiettivi del Piano Performance dell'anno 2023, alle attività integrative delle educatrici asilo per attività del nido estivo. b) fattispecie e valori economici per la corresponsione dei compensi relativi alle finalità previste nell'art. 68 del CCNL Funzioni Locali 21.05.2018.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti Nel caso il Collegio dei Revisori dei Conti dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della Performance ? Sì
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità ? Sì
		La Relazione della Performance è stata validata dal Nucleo di Valutazione ? Sì
Eventuali osservazioni: Il vigente regolamento comunale ordinamento generale uffici e servizi è stato adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 24.03.2022.		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

- Articolo 1. Quadro normativo e contrattuale.
- Articolo 2. Ambito di applicazione, durata, decorrenza, disciplina transitoria.
- Articolo 3. Verifiche dell'attuazione del contratto
- Articolo 4. Interpretazione autentica dei contratti integrativi
- Articolo 5. Progressioni economiche all'interno delle aree
- Articolo 6. Criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di incarico di EQ

- Articolo 7 Correlazione tra i compensi aggiuntivi delle EQ e retribuzione di risultato
- Articolo 8 Rapporto di lavoro a tempo parziale: elevazione contingente
- Articolo 9 Reperibilità
- Articolo 10 Turnazioni
- Articolo 11 Riduzione orario di lavoro per lavoratori turnisti
- Articolo 12 Lavoro straordinario e Banca delle ore
- Articolo 13 Flessibilità dell'orario di lavoro
- Articolo 14 Buoni pasto
- Articolo 15 Quantificazione delle risorse
- Articolo 16 Strumenti di premialità
- Articolo 17 Criteri generali per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie
- Articolo 18 Premio correlato alla performance organizzativa
- Articolo 19 Premio correlato alla performance individuale e differenziazione
- Articolo 20 Principi generali
- Articolo 21 Indennità condizioni di lavoro
- Articolo 22 Indennità per specifiche responsabilità
- Articolo 23 Compensi previsti da specifiche disposizioni di legge
- Articolo 24 Modalità e criteri per la ripartizione del fondo incentivi tecnici
- Articolo 25 Definizione dei criteri per gli incentivi per il settore entrate
- Articolo 26 Incentivi personale educativo
- Articolo 27 Disposizioni per il personale educativo
- Articolo 28 Prestazioni del personale per attività ed iniziative di carattere privato
- Articolo 29 Proventi delle violazioni al codice della strada
- Articolo 30 Indennità di servizio esterno
- Articolo 31 Indennità di funzione del personale della polizia locale
- Articolo 32 Fondo trattamento economico accessorio anno 2023-cosituazione
- Articolo 33 Fondo trattamento economico accessorio anno 2023-destinazione
- Articolo 34 Disposizioni finali

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse economiche per l'anno 2023, come si evince dagli articoli della preintesa, vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Importo
Valore complessivo delle posizioni economiche in godimento	€ 69.065,45

derivanti dall'istituto delle progressioni economiche di cui all'art. 16 CCNL 21.05.2018, mantenuto a titolo di "Differenziale stipendiale"	
Indennità di comparto	€ 30.579,97
Indennità riconosciute al personale educativo dell'asilo nido	€ 7.320,81
Premi correlati alla performance organizzativa	€ 31.539,98
Premi correlati alla performance individuale e differenziazione del premio individuale di cui all'art. 81 CCNL 16.11.2022	€ 31.539,98
Indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70 bis CCNL 21.05.2018	€ 2.440,00
Indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1 del CCNL del 14.09.2000	€ 36.000,00
Indennità per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art 84 (Indennità per specifiche responsabilità) CCNL 16.11.2022	€ 6.900,00
Indennità di funzione di cui all'art. 97 e indennità di servizio esterno di cui all'art. 100 CCNL 16.11.2022	€ 3.450,00
incentivi per funzioni tecniche, art. 113, comma 2, d.lgs. 50/2016 – fino al 30.06.2023	€ 20.000,00
incentivi IMU/TARI, art. 1, comma 1091, legge 145/2018	€ 9.811,11
Compensi ISTAT ex art. 70 ter CCNL 21.05.2018	€ 1.651,36
Contributi al Fondo di previdenza complementare Perseo-Sirio per la Polizia Locale	€ 13.000,00
Incentivi economici per le attività ulteriori rispetto a quelle individuate nel calendario scolastico per il personale dell'asilo nido ex art. 87, comma 5 del CCNL 16.11.2022	€ 3.360,00
Differenziali stipendiali, finanziati con risorse stabili (per nuove progressioni)	€ 11.550,00
Totale Utilizzo	€ 278.208,66

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance adottato ai sensi del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

La delegazione trattante la contrattazione integrativa ha concordato le seguenti modalità per la definizione delle procedure selettive:

- le progressioni economiche all'interno delle aree vengono finanziate con i risparmi delle progressioni economiche e dei "differenziali stipendiali" del personale cessato a qualsiasi titolo;
- concorrono alla selezione i dipendenti con rapporto di lavoro a tempo indeterminato che negli ultimi 3 anni non hanno beneficiato di alcuna progressione economica; per il calcolo del requisito si tiene conto delle date di decorrenza delle progressioni economiche effettuate;
- in considerazione del fatto che anche se l'art. 14 del CCNL 16.11.2022 non riporta più la previsione, precedentemente contenuta nel previgente art. 16, comma 2, del CCNL 21.05.2018, secondo cui la progressione economica doveva essere riconosciuta ad una quota limitata di dipendenti, tale principio non è venuto meno in quanto tutt'ora previsto dall'art. 23 del D.Lgs n. 150/2009, il quale non può ritenersi disapplicato per il solo fatto che la nuova formulazione letterale del richiamato art. 14 del CCNL 16.11.2022 non lo cita più espressamente e, rammentato che il Dipartimento della Funzione Pubblica e la Ragioneria Generale dello Stato hanno interpretato questa disposizione normativa ritenendo che per quota limitata debba intendersi un numero non superiore al 50% dei dipendenti che hanno titolo a concorrere alla procedura, è stato deciso:

Il numero dei differenziali stipendiali attribuibili nell'anno 2023 per ciascuna Area contrattuale a coloro che negli ultimi 3 anni non hanno beneficiato di alcuna progressione economica è definito nella seguente tabella:

AREA	Misura annua lorda differenziale stipendiale	Numero massimo differenziali attribuibili	RISORSE	Eventuale aumento per personale delle Sezioni Speciali
Funzionari e E.Q.	1.600,00	2	3.200,00	
Istruttori	750,00	7	5.250,00	2.450,00
Operatori esperti	650,00	1	650,00	
Operatori	550,00	0	0	
		TOTALE		11.550,00

- sono esclusi dalla selezione coloro che abbiano riportato annualmente una valutazione inferiore a 80

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel Piano della Performance 2023, ci si attende la realizzazione degli obiettivi in parola.

Ipotesi di Contratto collettivo decentrato in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2023. Relazione tecnico-finanziaria

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 113.075,80 relative a:

Descrizione	Importo
Valore complessivo delle posizioni economiche in godimento derivanti dall'istituto delle progressioni economiche di cui all'art. 16 CCNL 21.05.2018, mantenuto a titolo di "Differenziale stipendiale"	€ 69.065,45
Indennità di comparto	€ 30.579,97
Indennità riconosciute al personale educativo dell'asilo nido	€ 7.320,81
Totale Utilizzo	€ 106.966,23

Le somme suddette sono destinate ad istituti già regolati dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro o da altri precedenti Contratti Collettivi Integrativi oppure sono effetto di progressioni economiche orizzontali pregresse e non sono state discusse nella riunione di contrattazione decentrata integrativa tenutasi nel Comune di Volpiano il 06.09.2023.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 171.242,43 così suddivise:

Descrizione	Importo
Premi correlati alla performance organizzativa	€ 31.539,98

Premi correlati alla performance individuale e differenziazione del premio individuale di cui all'art. 81 CCNL 16.11.2022	€ 31.539,98
Indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70 bis CCNL 21.05.2018	€ 2.440,00
Indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1 del CCNL del 14.09.2000	€ 36.000,00
Indennità per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art 84 (Indennità per specifiche responsabilità) CCNL 16.11.2022	€ 6.900,00
Indennità di funzione di cui all'art. 97 e indennità di servizio esterno di cui all'art. 100 CCNL 16.11.2022	€ 3.450,00
incentivi per funzioni tecniche, art. 113, comma 2, d.lgs. 50/2016 – fino al 30.06.2023	€ 20.000,00
incentivi IMU/TARI, art. 1, comma 1091, legge 145/2018	€ 9.811,11
Compensi ISTAT ex art. 70 ter CCNL 21.05.2018	€ 1.651,36
Contributi al Fondo di previdenza complementare Perseo-Sirio per la Polizia Locale	€ 13.000,00
Incentivi economici per le attività ulteriori rispetto a quelle individuate nel calendario scolastico per il personale dell'asilo nido ex art. 87, comma 5 del CCNL 16.11.2022	€ 3.360,00
Differenziali stipendiali, finanziati con risorse stabili (per nuove progressioni)	€ 11.550,00
Totale Utilizzo	€ 171.242,43

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare : Non sono presenti destinazioni ancora da regolare.

Sezione IV - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo : Non sono presenti destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo.

Sezione V - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (indennità di comparto, progressioni economiche orizzontali, indennità personale educativo nido) e le destinazioni di utilizzo per gli istituti organizzativi dell'Ente (turno educatrici nido, turno polizia municipale, reperibilità polizia municipale e operai, indennità per lavoro festivo) sono tutte interamente finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

Le risorse decentrate variabili di € 16.925,26 pari all'1,2% su base annua del monte salari dell'anno 1997 unitamente alla somma di € 1.225,57 di risorse destinate agli obiettivi del Piano Performance 2023 ex art. 79, comma 2, lett. c) (risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva) unitamente a quota *una tantum* ex art. 79, comma 1 lettera b) CCNL 16.11.2022 (Euro 84,50 *pro capite*), di competenza degli anni 2021 e 2022 per € 10.309,00 unitamente a € 1.609,44 ex art. 79, comma 3 CCNL 16.11.2022 - importo calcolato in base al disposto che prevede l'incremento, del fondo e del budget delle P.O., fino allo 0,22% del monte salari 2018, con suddivisione proporzionale sulla base della composizione degli stessi nell'anno 2021, unitamente a € 7.050,35 di cui all'art. 79 comma 2 lettera d) CCNL 16.11.2022 - risparmi accertati a consuntivo derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario- per un totale di € 37.119,62 sono interamente destinate a finanziare la produttività su performance 2023 legata alla realizzazione degli obiettivi del Piano Performance dell'anno 2023.

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Il totale delle risorse decentrate ripartite ammonta per l'anno 2023 ad €. 278.208,66; delle surriferite risorse del fondo erano già imputate le seguenti somme relative ai rispettivi istituti contrattuali:

ISTITUTO	IMPORTO
Progressioni economiche orizzontali storicizzate	63.260,78
Indennità di comparto	30.579,97
Indennità professionale educatrici asilo nido	3.350,81
Contributo datoriale previdenza complementare fondo Perseo Sirio	13.000,00
Incremento art. 79 comma 1-bis – differenziali D3 e B3 dall' 01.04.2023	5.804,67
Incentivi lotta evasione IMU e TARI – art. 67, comma 3, lett. c) e art. 1. comma 1091	9.811,11
Incentivi per funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 – art. 67, comma 3, lett. c)	20.000,00
Incentivi ISTAT	1.651,36

mentre €. 130.749,96 vengono impegnati agli appositi capitoli del salario accessorio del personale.

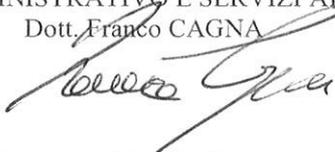
Si precisa che la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo come calcolato dall'Amministrazione con deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 15.06.2023 e determinazione del Responsabile Amministrativo e Servizi alla Persona n. 1019 del 16.06.2023 e discusso nella riunione di contrattazione del 06.09.2023, con relativa sottoscrizione di preintesa, risulta interamente allocato ai capitoli del Bilancio 2023.

Con verbale n. 17 del 21.06.2023 il Collegio dei Revisori dei Conti ha certificato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2023 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2023, nel limite dell'importo complessivo di euro **278.208,66** (importo soggetto al limite euro **192.054,87**).

IL RESPONSABILE SETTORE
AMMINISTRATIVO E SERVIZI ALLA PERSONA
Dott. Franco CAGNA



IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO
Rag. NOTARIO Patrizia

